

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Aika 16.11.2020, klo 16:00 - 19:40

Paikka Rykmentinpuiston ruokala, rakennus 48, Rykmentintie

### **Käsitellyt asiat**

- § 443 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 444 **Pöytäkirjan tarkastus**
- § 445 **Valtuuston 9.11.2020 pidetyn kokouksen päätösten laillisuus ja täytäntöönpano**
- § 446 **Talousarvio 2021, Tuusulan kunta**
- § 447 **Kasvun ja talouden hallintaohjelma 2021 - 2030**
- § 448 **Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen palvelusopimus 2021-2023**
- § 449 **Virkojen perustaminen vuonna 2021**
- § 450 **Työsopimussuhteisten tehtävien käyttöönotto vuonna 2021**
- § 451 **Tuusulan viher- ja virkistysverkoston kehittäminen**
- § 452 **Ennakkovaikutusten arviointi, Linjamäen, Nahkelan ja Tuomalan koulut**
- § 453 **Palvelualuepäälliköiden nimeäminen 1.1.2021 lukien, kasvu ja ympäristö**
- § 454 **Jättemaksutaksa 2021 esitys, Kiertokapula Oy, Tuusulan lausunto**
- § 455 **Nopean nettiyhteyden turvaaminen kaikille kuntalaisille, aloite**
- § 456 **Toimielinten pöytäkirjojen otto-oikeus**
- § 457 **Viranhaltijapäätösten otto-oikeus**
- § 458 **Ilmoitusasiat**
- § 459 **Muut asiat**

### **Lisäpykälät**

- § 460 **LISÄPYKÄLÄ: Ruotsinkylän vesiosuuskunnan runkoverkoston ja liiketoiminnan siirtäminen osaksi Tuusulan Veden toimintaa**
- § 461 **LISÄPYKÄLÄ: Henkilöstöjohtajan viran täyttäminen, virkavaali**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Saapuvilla olleet jäsenet

Arto Lindberg, puheenjohtaja  
Mika Mäki-Kuhna  
Jussi Salonen, saapui 16:03  
Annika Lappalainen  
Jani Peltonen  
Karita Mäensivu  
Lilli Salmi  
Pasi Huuhtanen  
Pekka Heikkinen  
Pentti Mattila  
Satu Heikkilä  
Tuija Reinikainen  
Mari Vainionpää

Muut saapuvilla olleet

Anu Orava, hallintopalvelusihteeri, sihteeri  
Kati Lepojärvi, valtuuston puheenjohtaja, saapui 16:28  
Kim Kiuru, valtuuston 1. varapuheenjohtaja, saapui 16:01, poistui 17:51  
Kari Kinnunen, valtuuston 2. varapuheenjohtaja  
Harri Lipasti, kansliapäällikkö  
Kirsi Kurtti, vs. kunnansihteeri  
Paula Miettinen, vs. viestintäpäällikkö  
Heikki Lonka, kuntakehitysjohtaja, § 446  
Virpi Lehmusvaara, sivistysjohtaja, § 446  
Markku Vehmas, talousjohtaja, §:t 446, 447, saapui 16:01  
Heli Hippeläinen, talouspäällikkö, § 446, saapui 16:01, poistui 19:31  
Juha Tynjä, vs. henkilöstöjohtaja, §:t 446, 449, 450, saapui 16:04, poistui 19:31

Allekirjoitukset

Arto Lindberg  
Puheenjohtaja

Anu Orava  
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

18.11.2020

18.11.2020

Jani Peltonen

Satu Heikkilä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Pöytäkirjan nähtävänäolo  
Julkaistu yleisessä tietoverkossa 19.11.2020

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

## § 443

### Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todetaan läsnäolijat.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

#### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

#### **§ 444**

#### **Pöytäkirjan tarkastus**

##### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Valitaan tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi jäsenet

Satu Heikkilä ja Jani Peltonen.

##### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

## § 445

### Valtuuston 9.11.2020 pidetyn kokouksen päätösten laillisuus ja täytäntöönpano

Valtuuston kokouksessa 9.11.2020 käsiteltiin §:t 93 - 96 ja 98 - 125.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää

- todeta KunL 96 §:n mukaisesti valtuuston 9.11.2020 pidetyn kokouksen päätösten syntyneen laillisessa järjestyksessä ja olevan täytäntöönpanokelpoisia.

#### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

**Valtuustoasiain valmistelutoimikunta, § 10, 18.05.2020**

**Kunnanhallitus, § 282, 17.08.2020**

**Valtuustoasiain valmistelutoimikunta, § 21, 15.10.2020**

**Kunnanhallitus, § 426, 02.11.2020**

**Kunnanhallitus, § 446, 16.11.2020**

**§ 446**

**Talousarvio 2021, Tuusulan kunta**

TUUDno-2020-1192

**Valtuustoasiain valmistelutoimikunta, 18.05.2020, § 10**

Valmistelijat / lisätiedot:

Markku Vehmas

markku.vehmas@tuusula.fi

talousjohtaja

Talusojohtaja Markku Vehmas selostaa asiaa kokouksessa.

**Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Valtuustoasian valmistelutoimikunta

- merkitsee asian tiedoksi.

**Päätös**

Merkittiin tiedoksi.

Markku Vehmas selosti asiaa.

---

**Kunnanhallitus, 17.08.2020, § 282**

Valmistelijat / lisätiedot:

Markku Vehmas

markku.vehmas@tuusula.fi

talusojohtaja

Liitteet

1 Talousarviokehys 2021, khall 17.8.2020

2 Talousarvion laadintaohje 2021, khall 17.8.2020

3 Säästötoimenpiteet 2020-2026, khall 17.8.2020

**Toimintaympäristön kehitys**

Suomen talousnäkymät heikentyivät vuoden 2020 aikana erittäin nopeasti, kun koronapandemia johti niin kansainvälisen talouden kuin kotimaan taantumaa, tuotannon häiriöihin ja kysynnän rajuun vähentymiseen. Koronavirustilanne, tehdyt rajoitustoimet ja taloustilanteen heikkeneminen käänivät julkisen talouden alijäämän, velan ja rahoitus- sekä takausvastuut nopeaan kasvuun.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Myös kuntasektorin talous kiristyy koronakriisin vuoksi vuosina 2020 ja 2021. Kriisi iskee erityisesti kuntien verotuloihin, mutta samalla se kasvattaa kuntasektorin menoja ja lisää kuntien tulevia rahoitusvastuita. Korona heikentää kuntataloutta yli miljardilla eurolla vuonna 2020 valtion tukitoimenpiteistä huolimatta. Kuntatalouden näkymä lähivuosille on historiallisen synkkä. Kuntaliiton ennusteen mukaan kuntien lainakanta kasvaa kehyskaudella 2021 - 2025 lähes 20 miljardia euroa. Kuntasektorin tulojen ja menojen epätasapainoa painaa koronan lisäksi muun muassa väestön ikääntyminen ja korjausvelka.

Kriisin vaikutukset vaihtelevat kunnittain merkittävästi riippuen mm. kunnan tulo- ja menorakenteesta sekä väestö- ja elinkeinorakenteesta. Hallitus päätti kesäkuussa kattavasta toimenpidekokonaisuudesta, jolla helpotetaan koronapandemiasta ja siihen liittyvistä rajoitustoimista johtuvia kuntien talouden haasteita. Kokonaisuus muodostuu useista toisiaan täydentävistä toimenpiteistä, joilla pyritään turvaamaan peruspalvelujen järjestämisen edellytykset kaikissa kunnissa. Toimenpiteet ovat määräaikaista ja kohdistuvat ensi vaiheessa vuoteen 2020. Vaikutusarvioiden tarkentuessa kunnille suunnattua toimenpidekokonaisuutta saatetaan täydentää lisätalousarvioissa ja syksyn budjettiriihessä.

Julkista taloutta on jo usean vuoden ajan heikentänyt väestön ikääntyminen. Väestön ikääntyessä ja työikäisen väestön supistuessa eläkemenot kasvavat ja julkisten palveluiden tarve kasvaa. Koronapandemian seurauksena Suomen julkisen talouden tilanne heikkeni rajusti ja julkisen talouden velka on nousemassa nopeasti aiempaa selvästi korkeammalle tasolle suhteessa BKT:hen. Julkisen talouden velkasuhteen arvioidaan nousevan lähes 80 prosenttiin muutamassa vuodessa, mikä lisää julkisen talouden riskejä aiempaan noin 60 prosentin velkasuhteeseen verrattuna. VM:n heinäkuussa 2020 tekemän arvion mukaan julkista taloutta tulisi vahvistaa noin 5 mrd. eurolla, jotta julkisen talouden velkasuhde saataisiin vakautettua 2020-luvun aikana.

#### *Tuusulan kunnan talous 2020*

Koronaviruksella ja siihen liittyvillä toimenpiteillä on merkittävät negatiiviset vaikutukset Tuusulan kunnan talouteen. Kunnan menot ja tulot olivat epätasapainossa jo ennen koronakriisiä, sillä vuoden 2019 tilinpäätös oli -19,9 milj. euroa alijäämäinen (ilman kertaluonteisia arvonalennuksia ja alaskirjauksia alijäämä oli - 10,1 milj. euroa). Kunnan taseessa oli vuoden 2019 lopussa kertyneitä ylijäämiä 40,8 milj. euroa ja kuntakonsernin taseessa 57,1 milj. euroa. Kunnan ylijäämäkertymä on pienehkö suhteessa kunnan talouden kokoon ja toimintaympäristön haasteisiin.

Koronakriisin aiheuttamat negatiiviset vaikutukset kunnan kuluvan vuoden talouteen ovat tämän hetkisen arvion mukaan suuruusluokaltaan 13 milj. euroa. Merkittävin vaikutus koronakriisillä on kunnan kunnallisvero- ja yhteisöverotuottoihin, joiden ennustetaan heikkenevän noin 10 milj. euroa hyväksytyyn talousarvioon verrattuna vuodelle 2020, tilapäisesti korotettu yhteisöveron jako-osuus huomioon ottaen (Kuntaliiton ennuste 25.6.2020). Osaltaan kunnan 2020 taloutta tasapainottaa 4,2 milj. euron veronmaksulykkäysten aiheuttamien verotulomenetysten tilapäinen korvaus (maksetaan takaisin 2021). Lisäksi korona vähentää kunnan maksu- ja myyntituottoja ja



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

kasvattaa toimintamenoja.

Tulopuolen 2020 riskit liittyvät keskeisesti tontinmyyntitulojen toteutumiseen. Lisäksi mm. päivähoitomaksutuotot ja asuntomessujen tulot jäävät budjetoidusta. Toimintamenojen osalta merkittävimmät ylitysriskit ovat HSL:ssa ja Keusotessa. Tuusulan kunnan maksuosuuden HSL:lle ennakoidaan ylittävän talousarvion 1,6 milj. euroa. Keusoten määrärahaa korotettiin OVK1/2020 yhteydessä 3,9 milj. euroa (2019 tilinpäätöksen ylitys 2,9 milj. euroa ja 1,0 milj. euron kasvuvара). Keusote ei ole alkuvuonna esittänyt jäsenkunnille uusia määrärahatarpeita ja HUS:n palvelusuunnitelman mukainen käyttö on ollut huomattavasti vuotta 2019 alhaisemmalla tasolla kiireettömän hoidon vähennyttyä koronaepidemian vuoksi.

Toukokuun lopun tilinpäätösennusteen mukaan kuluvan vuoden alijäämä on - 10,5 milj. euroa ja kunta velkaantuu lähes 36 milj. euroa.

### **Talousarviokehys 2021**

Talousarvion laatimisoheessa annetaan talousarvioehdotuksen laatimista, sisältöä ja rakennetta koskevat ohjeet sekä määräraha-kehys valmistelun ohjeeksi. Vuoden 2021 talousarviokehysten perustana on Tuusulan kuntastrategia. Tulo- ja menoarviot pohjautuvat 2019 tilinpäätökseen, osavuositarkastukseen 1/2021, Kuntaliiton vero- ja valtionosuusennusteisiin, kunnan toimialueiden ennakoimiin tulo- ja menolisäyksiin sekä tuottavuus- ja säästötoimiin.

Talousarviokehys laaditaan toimialueiden kokonaistuloille, kokonaismenoille ja investoinneille. Toimialueet puolestaan jakavat saamansa kehyksen palvelualueille ja tarvittaessa edelleen palveluyksiköille ja kustannuspaikoille. Menettelyn tarkoituksena on varmistaa, että toimialueiden talousarvioehdotukset pysyvät annetun kehyksen sisällä.

Talousarviokehys on laadittu talousarviovuodeksi 2021. Sosiaali- ja terveystoimi on edelleen mukana kehyslaskelmissa Keusoten palveluostoina, osana Kunnanviraston johtoa. Keusoten toimintamenoihin ja maksuosuuksiin 2021 kohdistuu vielä merkittävää epävarmuutta. Keusoten luvut täsmentyvät taloussuunnittelun edetessä sekä osakaskuntien kanssa käytävien tarkentavien keskustelujen myötä.

Koronapandemia heikentää edelleen merkittävästi Tuusulan taloutta vuonna 2021. Kunnan taloutta rasittavat merkittävästi keskeisesti veronmaksulykkäysten kompensaaation takaisinmaksu (4,4 milj. euroa) sekä HSL:n kuntaosuuden lisäys (2,0 milj. euroa). Kaiken kaikkiaan koronan vuoksi vuoden 2021 talousnäkyymiin liittyy poikkeuksellisen suurta epävarmuutta mm. työttömyyden kehitykseen, verotulokertymään ja sote-menoihin liittyen. Tämän vuoksi 2021 talousarvioesitykseen varaudutaan tekemään vielä olennaisiakin muutoksia vaikeasti ennakoitavien koronavaikutusten vuoksi.

### *Toimintatulot ja -menot*

Käyttöomaisuuden myyntivoittojen arvioidaan kehyslaskelmassa asettuvan noin 10,3 milj. euroon, kasvua 2020 talousarviosta 3,2 milj. euroa. Maankäyttösopimuskorvausten arvioidaan kasvavan 3,0 milj. euroon (kasvua 1,5 milj. euroa). Erityisesti

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

käyttöomaisuuden myyntivoittojen määrään liittyy epävarmuutta ja arviota tarkennetaan talousarvioprosessin aikana. Muiden ulkoisten toimintatulojen ennakoitaan vähenevän 0,5 milj. euroa, lähinnä koronavaikutusten sekä asuntomessutuottojen supistumisen vuoksi.

Toimintakatteen kasvuksi esitetään 0,6 % (1,2 milj. euroa). Ulkoisten toimintamenojen lisäykseksi (kunta ilman vesihuoltoliikelaitosta) esitetään talousarviokehyksessä 1,8 % (5,6 milj. euroa) talousarvioon 2019 nähden. Ulkoisten toimintamenojen kasvu koostuu pääosin seuraavista menolisäyksistä: Keusote 2,6 milj. euroa, HSL:n kuntaosuus, 2,0 milj. euroa, ja Apotti 0,8 milj. euroa sekä palkat ja sivukulut 0,9 milj. euroa.

Kunta-alan palkoista on sovittu sopimuskaudeksi 1.4.2020 -28.2.2022. Vuonna 2021 työvoimakustannukset nousevat noin 1,5 % (1,0 % yleiskorotus ja paikallinen järjestelyvaraerä 0,8 % 1.4.2020 alkaen sekä virka- ja työehtosopimukseen perustuviin muihin korotuksiin 0,2 %). Sivukuluprosentin arvioidaan pysyvän 2020 tasossa. Palkkakustannusten ja sivukulujen nousu on huomioitu kehykseen. Sivukuluja alentaa varhe-maksujen poistuminen.

Hallitusohjelman mukaisia toimenpiteitä ja niiden vaikutuksia kunnan toimintamenoihin ei ole tässä vaiheessa kyetty arvioimaan kattavasti. Hallitusohjelman mukaisesti valtio kompensoi lisätehtävistä aiheutuvat kustannukset kunnille

Toimialueille kohdistuva talouskehyslaskelmien mukaiset toimintameno- ja tulotavoitteet sekä toimintakatetavoitteet vuodelle 2021 on esitetty liitteenä olevassa talousarviokehys 2021 laskelmassa.

Kuntatasoiseen talousarviokehykseen sisältyy 3,0 milj. euron säästöohjelman mukainen lisätuotto- ja säästötavoite. Tätä talousarviokehysten sisältämää 3,0 milj. euron lisätuotto- ja säästötavoitetta ei ole vielä kohdistettu toimialueille, vaan se kohdennetaan toimialueille kansliapäällikön määrittelemällä tavalla elokuussa.

Koska talousarvio 2021 uhkaa muodostua selkeästi alijäämäiseksi, toimialueiden tulee käsittää raamin mukaiset määrärahat enimmäismäärärahana.

Vesihuoltoliikelaitoksen tulee omassa talousarviovalmistelussaan noudattaa kunnan tiukan talouden periaatetta. Vesihuollon toimintamenoja kasvattaa isojen aluekehityshankkeiden suunnittelu ja toteutus sekä vesihuoltoverkoston saneeraukset. Kunnan talouden suunnittelun lähtökohtana on, että vesihuoltoliikelaitoksen toimintakatteen kasvu on vuonna 2021 enintään 1,2 %.

Kehyslaskelman lähtökohtana on ansiotuloveroprosenttien korotus 0,25 %-yksikköä 19,75 %:iin sekä yleisen kiinteistöveroprosenttien korotus 0,42 %-yksiköllä 1,35 %:iin ja vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveron korotus 0,14 %-yksiköllä 0,55 %:iin. Tuusulan verotulojen arvioidaan kasvavan vuonna 2021 12,9 milj. euroa, josta veroprosenttien korotuksen vaikutus on noin 6,2 milj. euroa. Valtionosuuksien ennakoitaan supistuvan peräti 5,7 milj. euroa, kun koronaviruksesta aiheutuneiden verotulojen viivästymiseen saatu valtion kompensatio 4,4 milj. euroa vähennetään Tuusulan valtionosuudesta vuonna 2021. Talousarvion verotulot sekä valtionosuudet pohjautuvat Kuntaliiton kesäkuun ennusteisiin.

Seuraavassa taulukossa on esitetty kiinteistöveroprosenttien osalta lain sallima vaihteluväli ja kunnassa noudatettavat veroprosentit esitettyihin

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

veroprosenttikorotuksiin pohjautuen.

	Lain sallima vaihteluväli	Tuusulan nykyinen vero-%
Yleinen kiinteistövero	0,93-2,00	1,35
Vakituinen asuinrakennus	0,41-0,90	0,55
Muu asuinrakennus	0,93-1,80	0,93
Rakentamaton rakennuspaikka	3,93-6,00	3,93
Yleishyödyllinen yhteisö	0,00-1,55	0,65

#### *Rahoitus ja investoinnit*

Rahoituslaskelman lähtökohtana ovat ennätysellisen suuret, noin 59 milj. euron investoinnit. Talonrakennushankkeisiin on varattu noin 37 milj. euroa, kuntatekniikan rakentamiseen noin 15 milj. euroa ja maan hankintaan 3 milj. euroa. Seuraavan kolmena taloussuunnitelmavuotena investointien taso pysyisi keskimäärin yli 50 milj. eurossa. Tulevien investointien mittakaavaan vaikuttaa olennaisesti suurten koulurakennushankkeiden aikataulu ja toteutustapa, väestö- ja lapsiennusteet sekä uusien asuin- ja yritysalueiden rakentaminen. Kunnan tulevien vuosien investointitarpeita ja aikatauluja arvioidaan budjetoitiprosessin aikana kriittisesti. Vajaakäytössä olevien kiinteistöjen ja rakennusten realisointitoimia edistetään valtuuston 12.6.2020 päättämän aikataulun mukaisesti, tulevien investointien mahdollistamiseksi.

Tulorahoituksen riittämättömyydestä johtuen kunnan korollisten velkojen kasvu säilyy nopeana. Kehyslaskelmassa toiminnan ja investointien rahavirta vuonna 2021 on noin 45 milj. euroa negatiivinen.

#### *Yhteenveto*

Kuntatasoisen talouskehyksen lähtökohtana on käyttötalouden pysyvä tasapaino, selkeästi ylijäämäinen talous taloussuunnitelmakaudella 2021 – 2025 sekä velkaantumisen hallittu kasvu. Tavoitteena on parantaa kunnan tulonmuodostusta vauhdittamalla uusien yritysalueiden kehittämistä, tonttikauppaa sekä muita kunnan elinvoimaa vahvistavia toimenpiteitä. Lähtökohtana on, että henkilöstömäärää arvioidaan kriittisesti, ottaen huomioon erityisesti palvelutarpeen ja asiakasmäärien muutokset eri toimialueilla. Palvelutarpeiden aiheuttamaan kustannuspaineen kasvuun pyritään edelleen vastaamaan kevyemmällä ja ennaltaehkäisyyn painottuvilla palveluilla. Keusoten kanssa tehtävällä edunvalvonnalla, omistajaohjauksella ja tiiviillä yhteistyöllä tähdätään sote-palveluiden menokehityksen tiukkaan hallintaan.

Talousarviokehyksen mukaan Tuusulan kunnan (kunta + vesihuoltoliikelaitos) tulos asettuu vuonna 2021 noin 7,0 milj. euroa alijäämäiseksi .

Kesän ja alkusyksyn 2020 aikana Tuusulan kunnassa päivitetään Kasvun ja talouden hallintaohjelmaa vuosille 2021 - 2020. Kasvun ja talouden hallintaohjelmaan sisällytetään talousarviokehyksen yhteydessä linjattavat säästötoimenpiteet. Kasvun ja talouden hallintaohjelma valmistellaan talousarvion valmistelun aikataulujen mukaisesti siten, että ohjelma tuodaan kunnan päätöselinten käsittelyyn samaan aikaan talousarvion 2021 kanssa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

## Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää

- käynnistää vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021 - 2025 taloussuunnitelman valmistelun liitteenä olevaan kehyslaskelman mukaisesti
- kuntatasoiseen talousarviokehykseen sisältyvästä 3,0 milj. euron säästöohjelman mukaisesta lisätuotto- ja säästötavoitteesta. Lisätuotot- ja säästöt kohdennetaan toimialueille kansliapäällikön määrittelemällä tavalla elokuun aikana
- hyväksyä vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021 - 2025 taloussuunnitelman laadintaohjeet.

Puheenjohtajan avattua asiasta keskustelun Lilli Salmi teki seuraavan muutosesityksen: "Ehdotan, että vuoden 2021 talousarvio laaditaan lähtökohdalla, että ansiotulo- ja kiinteistövero prosentit pidetään ennallaan. Ensisijaisesti keinoja talouden säästöihin tulee etsiä mm. menoja karsimalla ja tuloja kuten kiinteistönmyyntejä jouduttamalla. Suomen kuntien talouden tulevaisuus ei ole valoisa, emmekä voi vielä tietää kuinka pitkäaikaisia ja syviä seurauksia Korona-kriisi jättää jälkeensä. Siksi on tärkeää pyrkiä tasapainottamaan ja sopeuttamaan kuntamme taloutta." Mika Mäki-Kuhna kannatti muutosesitystä.

Keskustelun jatkuessa Satu Heikkilä teki seuraavan muutosesityksen: "Esitän, että tarkastelemme investointisuunnitelman laajuutta ja jaksotusta." Pentti Mattila kannatti Satu Heikkilän muutosesitystä.

Koska oli tehty kaksi kannatettua muutosesitystä, puheenjohtaja totesi, että asia on ratkaistava äänestämällä. Ensimmäiseksi äänestysesitykseksi hyväksyttiin puheenjohtajan esitys, jonka mukaan ne, jotka kannattavat pohjaesitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Lilli Salmen muutosesitystä äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 JAA-ääntä (Heikkinen, HUUHTANEN, LAPPALAINEN, MÄENSIVU, PELTONEN, REINIKAINEN, SALONEN, LINDBERG) ja 5 EI-ääntä (Heikkilä, Mattila, Mäki-Kuhna, Nordström, Salmi). Puheenjohtaja totesi pohjaesityksen tulleen kannatetuksi äänin 8 - 5.

Toiseksi äänestykseksi hyväksyttiin puheenjohtajan esitys, jonka mukaan ne, jotka kannattavat pohjaesitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Satu Heikkilän muutosesitystä äänestävät EI.

Suoritettussa toisessa äänestyksessä annettiin 11 JAA-ääntä (Heikkinen, HUUHTANEN, LAPPALAINEN, MÄENSIVU, MÄKI-KUHNA, NORDSTRÖM, PELTONEN, REINIKAINEN, SALMI, SALONEN, LINDBERG) ja 2 EI-ääntä (Heikkilä ja Mattila). Puheenjohtaja totesi pohjaesityksen tulleen kannatetuksi äänin 11 - 2.

## Päätös

Kunnanhallitus päätti

- käynnistää vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021 - 2025 taloussuunnitelman valmistelun liitteenä olevaan kehyslaskelman mukaisesti

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

- kuntatasoiseen talousarviokehukseen sisältyvästä 3,0 milj. euron säästöohjelman mukaisesta lisätuotto- ja säästötavoitteesta. Lisätuotot- ja säästöt kohdennetaan toimialueille kansliapäällikön määrittelemällä tavalla elokuun aikana
- hyväksyä vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021 - 2025 taloussuunnitelman laadintaohjeet.

Markku Vehmas oli asiantuntijana kokouksessa.

---

### **Valtuustoasiain valmistelutoimikunta, 15.10.2020, § 21**

Valmistelijat / lisätiedot:

Markku Vehmas  
markku.vehmas@tuusula.fi  
talousjohtaja

Markku Vehmas esittelee talousarviota 2021.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Valtuustoasiain valmistelutoimikunta

- merkitsee asian tiedoksi.

#### **Päätös**

Merkittiin tiedoksi.

Markku Vehmas selosti asiaa.

---

### **Kunnanhallitus, 02.11.2020, § 426**

Valmistelijat / lisätiedot:

Markku Vehmas  
markku.vehmas@tuusula.fi  
talousjohtaja

Liitteet

- 1 Vuoden 2021 tavoitteet ja toimenpiteet valtuustotaso, khall 2.11.2020
- 2 Talousarvio 2021, khall 2.11.2020

#### **Taustaa**

Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Talousarviovuosi on suunnitelmakauden ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarvioon otetaan toiminnallisten tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä osoitetaan, että miten rahoitustarve katetaan.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Maaliskuussa 2018 hyväksytyn Tuusulan kuntastrategian mukaisia päämääriä ovat sujuva, hyvinvoiva ja vireä Tuusula. Yhtenä keskeisenä strategiakauden tavoitteena on parantaa kunnan tuottavuutta ja talouden tasapainoa.

### **Verotulot**

Vuonna 2021 koko maan kunnallisverojen ennakoitaan kasvavan 1,7 %. Ennustettuun palkkasummaan ja kunnallisverokertymään sisältyy merkittävää epävarmuutta; toteumaan vaikuttaa ratkaisevasti koronaepidemian kesto sekä valtion mahdolliset tukitoimet. Kunnallisveron jako-osuuden nousu 61,79 %:sta 62,27 %:iin tukee verotulojen kasvua kunnissa noin 150 miljoonalla eurolla. Veroperustemuutokset alentavat kunnallisveron tuottoa koko maan tasolla arviolta 179 miljoonalla eurolla.

Tuusulan kunnan vuoden 2021 kunnallisveroon esitetään korotus 19,50 %:sta 19,75 %:iin. Korotuksen arvioidaan tuottavan kunnalle noin 2,0 milj. euron verotulojen lisäyksen, jonka ansiosta Tuusulan kunnallisverokertymän ennustetaan kasvavan 0,9 milj. euroa (0,5 %). Tuusulan kunnallisveron heikko kehitys perustuu pääosin koronan vuoksi tapahtuneeseen vuoden 2020 verotettavien tulojen laskuun, jonka ennakoitaan näkyvän vuonna 2021 normaalia suurempina ennakonpalautuksina veronmaksajille. Lisäksi Tuusulan jako-osuutta koko maan kunnallisverokertymästä on tarkistettu alaspäin viime vuosien hitaan väestönkasvun vuoksi. Kunnallisveroprosenttina on taloussuunnitelmakaudella käytetty 19,75 %.

*Yhteisöveroissa* ennustetaan Tuusulan osalta koronasta huolimatta kasvua 18,6 %. Kasvu selittyy kuntien yhteisöveron jako-osuuden 10 prosenttiyksikön määräaikaisella korotuksella vuosille 2020 - 2021 sekä varhaiskasvatuserojen alentamiseen liittyvällä yhteisöveron jako-osuuden 2,0 prosenttiyksikön korotuksella. Tuusulan kunnalle kertyvien yhteisöverotulojen kehitys on pitkälti sidoksissa kunnassa toimivien yritysten tuloskehitykseen sekä yritysten määrän kasvuun.

*Kiinteistöveroprosenteille* on laissa määritellyt vaihteluvälit. Kiinteistöverojen osalta Kuntaliitto ennustaa koko maassa 2,6 %:n kasvua. Tuusulan kunnan vuoden 2021 kiinteistöveroprosentteihin esitetään korotukset yleiseen kiinteistöveroon 0,93 %:sta 1,35 %:iin (verotulojen lisäys noin 2,9 milj. euroa), vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroon 0,41 %:sta 0,55 %:iin (verotulojen lisäys noin 1,2 milj. euroa) sekä muun asuinrakennuksen kiinteistöveroon 0,93 %:sta 1,35 %:iin (verotulojen lisäys noin 0,02 milj. euroa).

### **Toimintatulot ja myyntivoitot**

Ulkoiset toimintatulot kasvavat 1,5 milj. eurolla 34,4 milj. euroon 2020 ennusteeseen verrattuna (OVK2/2020) verrattuna (lisäys 0,9 milj. euroa talousarvioon 2020). Toimintatulojen kasvu perustuu pääosin maankäyttösopimuskorvausten ennakoituun 1,5 milj. euron kasvuun. Kunnan tuloja kasvattivat vuonna 2020 kertaluonteisesti asuntomessujen 0,7 milj. euron pääsylipputulot. Lähinnä tonttikaupasta tulevien käyttöomaisuuden myyntivoittojen ennakoitaan kasvavan vuoden 2020 ennusteesta 2,0 milj. eurolla 7,5 milj. euroon. Tonttien myyntivoittojen kehitystä laimentaa tonttien vuokrauksen yleistymisen.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Toimintatulot sisältävät myös sisäisten palveluiden myynnin ja kiinteistöjen vuokratuotot kunnan sisällä, kunnan ja vesihuoltoliikelaitoksen välillä sekä kunnan ja seudullisten yksiköiden välillä. Sisäisten toimintatulojen määräksi on budjetoitu 25,0 milj. euroa, josta sisäisten kiinteistövuokrien osuus on 23,5 milj. euroa.

### **Menokehitys ja taloussuunnitelman tasapainotus**

Vuonna 2021 ulkoiset toimintamenot kasvavat 3,2 milj. euroa (1,3 %) 2020 ennusteeseen verrattuna. Menojen kasvu on merkittävintä sosiaali- ja terveyspalveluissa. Tuusulan Keusoten maksuosuuden kasvuksi 2021 on arvioitu 2,1 milj. euroa, kasvun ennakoidaan tapahtuvan erikoissairaanhoidossa. Keusoten maksuosuus on budjetoitu toimintakatetasolla palveluiden ostoihin. Rakenteilla olevasta sosiaali- ja terveydenhuollon Apotti-tietojärjestelmästä aiheutuu 2021 Tuusulalle arviolta 3,0 milj. euron kustannukset (lisäys 1,8 milj. euroa).

Henkilöstökulujen kasvuksi ennakoidaan 0,9 milj. (1,2 %), kuluja kasvattavat 1,75 % palkkojen korotukset. HSL:n kuntaosuuden arvioidaan kasvavan 0,4 milj. eurolla vuodesta 2020 koronan pienentäessä lipputuloja.

Kunta sopeuttaa toimintamenojaan vuonna 2021 erikseen nimetyillä 3 milj. euron säästö- ja tuottavuustoimenpiteillä. Vuodet 2021 - 2030 kattavalla kasvun ja talouden hallintaohjelman mukaisilla toimenpiteillä tavoitellaan pitkällä aikajänteellä vähintään 10 milj. euron säästöjä ja tuottavuushyötyjä.

Vuoden 2021 talousarvion toimintatulojen ja -menojen erotuksena muodostuva toimintakate on 217,1 milj. euroa. Toimintakate pysyy samalla tasolla vuoden 2020 ennusteeseen nähden. Toimintakatetta parantavat arvioitu käyttöomaisuuden myyntivoittojen kasvu 2,0 milj. euroa sekä 3,0 milj. euron säästö- ja tuottavuustoimet.

Tuusulan kunnan vuoden 2021 talousarvion tasapainoa heikentää merkittävästi koronan synkentämä talous- ja työllisyystilanne. Koronan mittavat talousvaikutukset, sote-menojen kasvu sekä kuntastrategian mukaiset panostukset ja vaikuttavat keskeisesti siihen, että kunnan vuodelle 2021 budjetoitu tulos painuu 7,2 milj. euroa alijäämäiseksi.

Vaikka koronaepidemia hellittänee vuoden 2021 kuluessa, jää koronasta pysyvä heikentävä vaikutus kunnan talouden tasapainoon. Tulevina vuosina menopainetta kasvattaa väestön vanhenemiseen sekä sosiaalisten ongelmien ehkäisyyn ja hoitoon liittyvä sote-menojen kasvu. Tuusulan tulee lähivuosina ottaa huomioon ennustettu väkiluvun ja väestörakenteen kehitys ja mitoittaa emokunnan toiminnot palvelukysynnän mukaisesti. Ikääntyvä väestö tulee väistämättä vaatimaan rajallisten resurssien kohdentamista sote-palveluihin. Keusotella on mahdollisuus entistä vahvempana toimijana vastata haasteeseen ja pitää toimintamenojen kasvu hallittavalla tasolla. Toimintamenojen kasvun hidastaminen edellyttää kunnan toimintojen tuottavuuden jatkuvaa parantamista; palvelurakenteita ja -verkkoa kevennetään ja kunnan palveluja järjestetään uusin tavoin, esimerkiksi digitaalisia ratkaisuja hyödyntäen.

Tontinmyynneillä ja veropohjan laajentamisella on olennainen merkitys Tuusulan kunnan tulonmuodostuksessa. Suunnitellut veronkorotukset sekä keskeisen kaavoituksen ja maankäytön hankkeiden edistäminen varmistavat kunnan tulopohjan vahvistamista pitkäjärjenteisesti. Tekemisen keskiössä ovat taloutta tukeva aktiivinen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

elinkeinopolitiikka ja kaavoitus, kuntakeskusten kehittäminen sekä kysyntään vastaavan asunto- ja yritystonttarjonnan varmistaminen, erityisesti Etelä-Tuusulan alueella.

### **Investoinnit ja rahoitus**

Kunnan ja vesihuollon investoinnit ovat kasvavat merkittävästi vuonna 2021 ja kokonaismäärän ennakoidaan nousevan 52,6 milj. euroon. Infrahankkeisiin (tiet, liikenneväylät, puistot yms.) investoidaan noin 12,0 milj. euroa sekä vesi- ja viemäriverkostoon noin 3,8 milj. euroa. Suurimmat infrainvestoinnit kohdistuvat Rykmentinpuiston ja Lahelanpelto II:n asuinalueiden tiestön, puistojen ja muun kunnallistekniikan rakentamiseen sekä Kellokosken katuverkoston parantamiseen. Rykmentinpuiston työpaikka-alueen I vaiheen rakennustyöt käynnistyvät.

Rakennusinvestointien määrän arvioidaan nousevan 25,4 milj. euroon. Suurimmat yksittäiset 2021 käynnistyvät rakennushankkeet ovat Martta Wendelinin päiväkoti, Monion lukio- ja kulttuurin monitoimirakennus sekä Kirkonkylän koulu- ja päiväkotikampus. Kunnassa on suunnitteilla useita mittavia koulujen perusparannus- ja uudisrakentamishankkeita vuosille 2021 -2025, joiden toteutuessa vuotuisten investointien määrä asettuisi yhteensä 50 -80 milj. euroon /vuosi. Investointien toteuttamiseen luo aikataulupainetta nykyisiin koulukiinteistöihin liittyvät sisäilmaongelmat.

Kunnan tulorahoitus ei riitä kasvavien investointien rahoittamiseen. Vuoden 2021 investoinneista pystytään kattamaan tulorahoituksella ainoastaan noin neljännes. Kunnan korollisten velkojen ennakoidaan kohoavan vuoden 2020 loppuun mennessä 188 milj. euroon. Velan määrä olisi 4 870 euroa /asukas.

Tavoitteena on pitää kunnan velkaantumisen hallittuna. Lähivuosien raskaan investointiohjelman läpivienti edellyttää kunnan tulopohjan vahvistamisesta. Etusijalle asetetaan kiireellisten koulu- ja päiväkotinvestointien ohella investoinnit, joilla on potentiaalia lisätä kunnan elinvoimaa ja tuloja, pienentää kustannuksia sekä parantaa toiminnan tuottavuutta. Kunnan elinvoiman ja rahoituspohjan näkökulmasta on Etelä-Tuusulan yritysalueiden kaavoituksen ja myynnin ripeä edistäminen äärimmäisen tärkeää. Samalla tulee varmistaa palveluverkon tiivistämisen mahdollistamien säästöjen toteuttaminen sekä henkilöstön mitoittaminen oppilas- ja lapsimäärien mukaiselle tasolle.

Kunnan tulisi päästä taloussuunnitelmakaudella investoinneissa vähintään 50 %:n tulorahoitukseen; tämä edellyttää kunnalta tulevina vuosina vähintään 20 - 30 milj. euron vuosikatetta sekä reilusti ylijäämäisen tuloksen saavuttamista. Tavoitteena tulee olla, että kunnan lainamäärä saadaan pidettyä alle 320 milj. euron tasossa vuosina 2025 - 2026, ja tämän jälkeen velkamäärä käännetään laskevalle uralle.

Lisätiedot: Markku Vehmas, puh. 040 314 3060

### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

- päättää hyväksyä ehdotuksen vuoden 2021 talousarvioksi sekä vuosien 2021 – 2025 taloussuunnitelmaksi.

### **Päätös**

Kunnanhallitus päätti

- jättää asian pöydälle ja jatkaa asian käsittelyä 16.11.2020 pidettävässä kokouksessa.

Markku Vehmas, Virpi Lehmusvaara ja Heikki Lonka selostivat asiaa.

---

### **Kunnanhallitus, 16.11.2020, § 446**

Valmistelija / lisätiedot:

Markku Vehmas

markku.vehmas@tuusula.fi

talousjohtaja

#### Liitteet

1 Talousarvio 2021, khall 16.11.2020

2 Muutokset pormestarin talousarvioesitykseen TA 2021, khall 16.11.2020

Pormestari esittää tehtävän muutoksia vuoden 2021 talousarvioon sekä vuosien 2021 – 2025 taloussuunnitelmaan verotuloja, Apotti tietojärjestelmää sekä henkilöstömenoja koskien.

1. Tuusulan valtuusto päätti kokouksessaan 9.11.2020 vuonna 2021 noudatettavat veroprosentit. Valtuusto päätti muuttaa kunnanhallituksen 19.10.2020 tekemää esitystä seuraavasti
  1. Yleinen kiinteistövero 1,35%:n sijasta **1,15 %**
  2. Vakituisen asuinrakennuksen kiinteistövero 0,55 %:n sijasta **0,48 %**
- tehtyyn päätökseen perustuen talousarvion 2021 verotuloja esitetään alennettavan 1 973 700 eurolla 193 771 920 euroon
2. Keusoten yhtymävaltuusto päätti 29.10.2020 Tuusulan kunnan Oy Apotti Ab osakkeiden siirtämisestä kuntayhtymälle. Tuusulan kunnanhallitus teki omalta osalta saman sisältöisen päätöksen 2.10.2020.
- tehtyihin päätöksiin perustuen talousarvion 2021 toimintamenoja esitetään pienennettävän koskien Apotti tietojärjestelmän käyttöönottoa 2 569 000 euroa
3. Henkilöstösuunnitelmaan esitetään tehtävän seuraavat täsmennykset
  1. Sivistyksen toimialueen esityksestä poistetaan toistaiseksi voimassa olevan varhaiskasvatuksen opettajan määrärahan lisäys sekä kasvatusohjaajan vakinaistamisesitys
  2. Kasvun ja ympäristön toimialueelle esitetään lisättäväksi vakinainen hankekehittäjä sekä määräaikainen kunnossapitorakennuttaja
  3. Kasvun ja ympäristön toimialueen yhteisöpuutarhurin muutos ympärivuotiseksi poistetaan

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

- henkilöstömuutokset vähentävät sivistyksen toimialueen toimintamenoja 75 000 euroa sekä lisäävät kasvun ja ympäristön toimialueen toimintamenoja 102 200 euroa. Henkilöstömenojen muutokset yhteensä netto 27 200 euroa.

Talousarvion 2021 ja taloussuunnitelman 2021 - 2025 taulukot ja tekstiosiot on päivitetty muutosesitysten mukaisiksi. Muutokset on esitetty erillisessä liitteessä.

### Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

#### VALTUUSTO

- päättää hyväksyä muutetun ehdotuksen vuoden 2021 talousarvioksi sekä vuosien 2021 - 2025 taloussuunnitelmaksi.

---

Kunnanhallitus kävi läpi pormestarin talousarvioehdotuksen ja **teki seuraavat päätökset:**

*Valtuustokauden tavoitteet (1-32) sekä tavoitteet ja toimenpiteet vuodelle 2021-valtuustotaso*

Kohtaan 03.i.a Kehitämme luottamushenkilöiden sähköisen työskentelyn menetelmiä

- Tuija Reinikaisen esityksestä tarkennettiin Pelikirja-käsitettä seuraavasti:  
Digitaaliset työvälineet -pelikirja.

Kohtaan 04.b Pyrimme säilyttämään joukkoliikenteen tason ja varmistamaan, että HSL:n linjastosuunnitelma palvelee Tuusulan alueella liikkumista ja tuusulalaisten kulkemista

- Jussi Salosen esityksestä lisättiin "Arvioimme korona-ajan aiheuttamia muutoksia kuntalaisten liikkumisessa."

Kohtaan 17.a Valmistelemme palvelukeskushankkeen toteutumista....

- lisättiin Pekka Heikkisen esityksestä Valmistelemme "Hyrylän" palvelukeskushankkeen...

Kohtaan 32.c.a Laajennamme tuotteistusta vaiheittain valittuihin yksiköihin

- muutettiin Pekka Heikkisen esityksestä "Aloitamme" tuotteistusta....

*Yhteiset palvelut*

Kohtaan Kehittämien ja tietohallinto, Palvelusuunnitelman painopisteet ja keskeiset muutokset toiminnassa

- lisättiin Jussi Salosen ehdotuksesta viimeisen kappaleen loppuun "sekä ketterät kokeilut."

*Sivistys*

Kohtaan Varhaiskasvatuksen ja oppimisen palvelualueiden strategiset vuositavoitteet 2021

- lisätään Tuija Reinikaisen esityksestä liite *Agenda 2030 tavoitteet*

Kohtaan Palveluverkon kehittäminen sivistyksen toimialueella 2021 kappaleen, joka alkaa *Tuusulan kuntakeskusten sydämeen nousee....*

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

- lisättiin Jussi Salosen esityksestä toisen lauseen jälkeen "sekä näiden läheisyyteen mahdollisesti kevyemmän palvelutason asumispalveluja." Kohdassa Keskeiset muutokset toiminnassa ja taloudessa 2021 ja taloussuunnitelmakaudella 2021 - 2025

#### 1) Palveluverkon muutokset...

- Tuija Reinikainen teki muutosesityksen, että Linjamäen, Nahkelan ja Klemetskogin koulut jatkavat entisissä tiloissaan itsenäisinä kouluina. Pentti Mattila kannatti Reinikaisen esitystä. Pormestari muutti omaa esitystään siten, että Linjamäen koulu yhdistetään Kellokosken kouluun, mutta Nahkelan koulu jatkaa entisissä tiloissaan. Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja ehdotti, että asia on ratkaistava äänestämällä. Äänestysesitykseksi hyväksyttiin puheenjohtajan esitys, että ne, jotka kannattavat pormestarin muutettua esitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Tuija Reinikaisen muutosesitystä äänestävät EI. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 JAA-ääntä (Huuhtanen, Lappalainen, Mäensivu, Mäki-Kuhna, Peltonen, Salmi, Vainionpää, Lindberg) , 4 EI-ääntä (Heikkilä, Heikkinen, Mattila, Reinikainen) ja yksi tyhjä ääni (Salonen). Pormestarin muutettu esitys tuli kunnanhallituksen päätökseksi. Määrärahan lisäys 106 120 euroa.

#### 2) Ryhmä- ja luokkakokojen nostaminen

- kohta poistettiin yksimielisesti. Määrärahan lisäys 70 000 euroa.

#### 3) ja 4)

- Tuija Reinikainen esitti, että kohdat 3) ja 4) poistetaan listalta. Jussi Salonen esitti, että kohdista 3) ja 4) päätetään vasta kasvatus- ja sivistyslautakunnan käsiteltävä asian kokouksessaan. Satu Heikkilä kannatti Salosen esitystä. Puheenjohtaja esitti, että äänestetään kohtien 3) ja 4) jättämisestä pois listalta. Kunnanhallitus hyväksyi puheenjohtajan äänestysesityksen, jonka mukaan ne, jotka kannattavat kohtien 3) ja 4) jättämistä listalle äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat niiden poistamista listalta äänestävät EI. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 4 JAA-ääntä (Huuhtanen, Mäki-Kuhna, Salmi ja Vainionpää) ja 9 EI-ääntä (Heikkilä, Heikkinen, Lappalainen, Mattila, Mäensivu, Peltonen, Reinikainen, Salonen, Lindberg). Kohdat 3) ja 4) päätettiin poistaa listalta. Määrärahan lisäys yhteensä 100 000 euroa.

#### *Kasvu ja ympäristö*

Elinvoima, asuminen ja kehittäminen -palvelualueen tavoitteiden viimeinen kohta: Kehitämme alueen markkinointia...

- Tuija Reinikaisen esityksestä muutettiin seuraavasti: "Kehitämme yhteistyötä Hyrylän alueella toimivan keskustayhdistyksen kanssa."

#### Rykmentinpuisto

Taseyksikön tavoitteet viimeinen kohta: Taideohjelman mukaisesti...

- Pentti Mattila esitti kohdan poistamista. Pasi Huuhtanen kannatti Mattilan esitystä. Koska oli tehty kannatettu muutosesitys puheenjohtaja esitti, että asia on ratkaistava äänestämällä. Äänestysesitykseksi hyväksyttiin puheenjohtajan esitys että ne, jotka kannattavat pohjaesitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Mattilan muutosesitystä äänestävät EI. Suoritettussa äänestyksessä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

annettiin 11 JAA-ääntä (Heikkilä, Heikkinen, Lappalainen, Mäensivu, Mäki-Kuhna, Peltonen, Reinikainen, Salmi, Salonen, Vainionpää, Lindberg) ja 2 EI-ääntä (Huuhtanen, Mattila). Pohjaesitys jäi voimaan.

Kuntasuunnittelu

Palvelualueen tavoitteet -kohta

- Jussi Salosen esittämänä lisättiin kohta "Selvitämme liikenneturvallisuushankkeissa kunnallisen kameravalvonnan aloittamista vaarallisilla tieosuuksilla."

*Henkilöstö*

Henkilöstösuunnitelma 2021

- Pasi Huuhtanen esitti, että uusista toistaiseksi voimassaolevista viroista ja työsuhteista maahanmuutto- ja työllisyyspalveluista poistetaan työllisyysohjaaja ja uusista määräaikaisista virka- ja työsuhteista maahanmuutto- ja työllisyyspalveluista poistetaan pakolaisohjaaja. Esitys raukesi kannattamattomana.
- Jussi Salosen esittämänä lisättiin yksimielisesti sivistyksen alueelle neljä kasvatusohjaajan tehtävää.

*Investoinnit*

Puistot ja leikkipaikat

- Jani Peltonen esitti, että Puustellinmetsän puisto jätetään listalta pois. Pasi Huuhtanen ja Pekka Heikkinen kannattivat esitystä. Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja esitti, että asia on ratkaistava äänestämällä. Kunnanhallitus hyväksyi puheenjohtajan äänestysesityksen, että ne, jotka kannattavat Puustellinmetsän puiston rakentamista äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat sen poistamista investointilistalta äänestävät EI. Suoritettuna äänestyksessä annettiin 2 JAA-ääntä (Mäki-Kuhna, Vainionpää) ja 11 EI-ääntä (Heikkilä, Heikkinen, Huuhtanen, Lappalainen, Mattila, Mäensivu, Peltonen, Reinikainen, Salmi, Salonen, Lindberg). Puustellinmetsän puisto (500 000 euroa) poistettiin investointilistalta.
- Pentti Mattila esitti, että Lahelanpelto II (Kaffepaussi ja Murupuisto) poistetaan listalta. Esitys raukesi kannattamattomana.
- Kirkonkylän koulukampuksen hankekorttia päivitettiin Rakennuksen käyttöönoton osalta siten, että käyttöönoton tavoite on 8/2023.
- Riihikallion ja Rykmentinpuiston monitoimikampusten osalta Pekka Heikkinen teki seuraavan muutosesityksen: "Investoinnit s. 117 Riihikallion koulun hankesuunnitelma hyväksyttiin 6.4.2020 valtuustossa niin, että sinne tulisi tilat 900 oppilaalle ja 25 esiopetuspaikkaa. Kustannusarvio oli tuolloin 32,4 milj. euroa. Taloussuunnitelmaehdotuksen mukaan hankkeen koko on nyt pienentynyt sadalla oppilaspaikalla. Kuitenkin hankekortissa esitetään, että kustannusarvio on edelleen sama 32,4 milj. euroa. Ehdotan, että hankkeen kustannusarviota pienennetään 28,9 milj. euroon. Ehdotan myös jäljempänä kerrottavin perustein, että Riihikallion koulun uudisrakentamista lykätään niin, että se aloitetaan vuonna 2025 ja tehdään valmiiksi niin, että se voidaan ottaa käyttöön syyslukukauden alussa 2027. Investoinnit s. 118 Ehdotan, että kouluverkon rakentamista jaksotetaan pidemmälle aikavälille ja sen vuoksi en

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

pidä järkevänä, että Mikkolan koulun tyhjentäminen mainitaan Rykmentinpuiston koulukeskuksen rakentamisen yhteydessä. Ehdotan poistettavaksi hankekortista seuraavan tekstin: ”..sekä tiloiltaan vanhentuneen Mikkolan koulun perusopetuksen sekä vaativan erityisopetuksen tilat” Ehdotan myös, että Rykmentinpuiston koulukeskuksen rakentaminen aloitetaan vuonna 2026 niin, että se voidaan ottaa käyttöön syyslukukauden alussa 2028. Pyydämme korjaamaan luvut hankekorttiin sekä sivun 120 taulukkoon.” Pentti Mattila kannatti Heikkisen muutosesitystä. Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja esitti, että asia on ratkaistava äänestämällä. Kunnanhallitus hyväksyi puheenjohtajan äänestysesityksen että ne, jotka kannattavat pohjaesitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Heikkisen muutosesitystä äänestävät EI. Suoritetussa äänestyksessä annettiin 10 JAA-ääntä (Huuhtanen, Lappalainen, Mäensivu, Mäki-Kuhna, Peltonen, Reinikainen, Salmi, Salonen, Vainionpää, Lindberg) ja 3 EI-ääntä (Heikkilä, Heikkinen, Mattila). Pohjaesitys jäi voimaan.

- Riihikallion monitoimikampus hankkeen kokonaiskustannukseksi korjattiin 30,6 milj. euroa.
- Kellokosken keskusta. Pasi Huuhtanen teki muutosesityksen, että hanketta siirretään vuodella eteenpäin. Pentti Mattila ja Mika Mäki-Kuhna kannattivat Huuhtasen muutosesitystä. Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja esitti, että asia on ratkaistava äänestämällä. Kunnanhallitus hyväksyi äänestysesitykseksi puheenjohtajan esityksen, että ne, jotka kannattavat pohjaesitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Huuhtasen muutosesitystä äänestävät EI. Suoritetussa äänestyksessä annettiin 9 JAA-ääntä (Heikkinen, Lappalainen, Mäensivu, Peltonen, Reinikainen, Salmi, Salonen, Vainionpää, Lindberg), 3 EI-ääntä (Huuhtanen, Mattila, Mäki-Kuhna) ja yksi tyhjä ääni (Heikkilä). Pohjaesitys jäi voimaan.
- Investoinnit-taulukko kohta 3.4. 10 Rakennus ja Taidekasarmi: päätettiin yksimielisesti jättää suunnittelurahat vuodelle 2021, mutta poistaa 2 milj.euron investointi 10 Rakennuksen kohdalta ja 1 milj.euron investointi Taidekasarmin kohdalta
- Investoinnit-taulukko kohta 5.5. Pentti Mattila esitti koneinvestointien siirtämistä eteenpäin. Esitys raukesi kannattamattomana.

### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

**Kunnanhallitus, § 427, 02.11.2020**

**Kunnanhallitus, § 447, 16.11.2020**

**§ 447**

**Kasvun ja talouden hallintaohjelma 2021 - 2030**

TUUDno-2020-2505

**Kunnanhallitus, 02.11.2020, § 427**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Markku Vehmas  
markku.vehmas@tuusula.fi  
talousjohtaja

Liitteet

1 Kasvun ja talouden hallintaohjelma, khall 2.11.2020, korjattu

### **Taustaa**

Valtuusto hyväksyi 9.12.2019 Tuusulan kunnan kasvun ja talouden hallintaohjelman vuosille 2020 - 2029. Tavoitteena on ollut määrittää tiukka, mutta realistinen talouden suunnittelukehys kunnan kasvun kestäväksi kasvun turvaamiseksi.

Tuusulan pitkän tähtäimen taloudenpidon keskeisenä tavoitteena on käyttötalouden tulojen kasvattaminen edistämällä asuin- ja työpaikkatonttien sekä vajaakäyttöisten tonttien myyntiä. Menokehitys pidetään tulojen kasvua hitaampana optimoimalla uudistettavaa palveluverkkoa kokonaisuutena, sopeuttamalla henkilöstömäärää ja -rakennetta kysynnän mukaiseksi, tiiviillä omistajaohjauksella Keusoten suuntaan sekä kehittämällä sujuvampia ja tehokkaampia palveluprosesseja kuntalaisille.

Kasvun ja talouden hallintaohjelmassa on myös arvioitu kunnan investointeja 2021 - 2030 sekä investointien talousvaikutuksia. Kunnan palveluverkkosuunnitelman mukaiset investointitarpeet ovat huomattavan suuret, ja esitettyjen investointien toteutuminen johtaa kunnan velkamäärän merkittävään kasvuun seuraavan viiden vuoden aikana. Ohjelmalla tavoitellaan kunnan tulorahoituksen vahvistamista, velkaantumisen hidastamista sekä myöhemmässä vaiheessa lainakannan vähentämistä.

Kasvun ja talouden hallintaohjelman mukaisia skenaariolaskelmia on päivitetty vuoden 2020 aikana vuosille 2021 - 2030.

### **Keskiset johtopäätökset**

Tehdyn skenaariotarkastelun perusteella:

1. Kunnalla on mahdollisuus kehittää kunnan elinvoimaa ja **vahvistaa veropohjaa** edistämällä määrätietoisesti asuin- ja työpaikkatonttien kaavoitusta ja myyntiä
2. Kunta saavuttaa palveluverkon uudistamisella merkittäviä käyttötaloushyötyjä
3. Kunta vapauttaa pääomia ja saavuttaa käyttötaloussäästöjä luopumalla vajaakäyttöisistä kiinteistöistä
4. Keusoten ja HUS:n tuottavuustavoitteiden saavuttaminen on ratkaisevan tärkeää kunnan käyttötalouden tasapainolle

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

5. Henkilöstökuluja hallitaan pitämällä henkilöstön määrä kysynnän mukaisella tasolla sekä parantamalla toiminnan tuottavuutta
6. Investointiohjelman myötä kasvava lainamäärä pystytään pitämään hallittavalla tasolla (enintään 320 M€) sekä kääntämään lainamäärä laskuun vuosina 2025-2026

Tasapainoinen käyttötalous ja investointiohjelman toteuttaminen edellyttää kunnan tulorahoituspohjan vahvistamista maltillisten veronkorotusten avulla

### **Skenaariotarkastelu**

Kasvun ja talouden hallintaohjelmassa on tehty skenaariotarkastelua kunnan pitkän aikavälin talouden kehityksestä. Skenaarioiden rakentamisessa on keskitetty kunnan talouden kannalta keskeisten rakenteiden ja osa-alueiden talousvaikutusten arviointiin;

- merkittävien yritys- ja asuinalueiden vaatimiin investointeihin sekä tonttimaan myyntivoittojen ja sopimuskorvausten kehitykseen
- palveluverkon uudistamisen talousvaikutuksiin sekä vajaakäytössä olevien kiinteistöjen myynteihin
- Keusoten maksuosuuden kehitykseen
- henkilöstömenojen kehitykseen
- toiminnan ja prosessien kehittämisen vaikutuksiin sekä
- infra ja palveluverkkoinvestointeihin
- kunnan taloudellisen aseman ja velkaantumisen kehitykseen sekä investointien ja velkaantumisen käyttötalousvaikutuksiin (ml. poisto- ja korkorasite).

Ohjelmassa on myös arvioitu kunnan verotulojen kehitystä; vuodet 2021 - 2023 Kuntaliiton veroennustekehikon mukaan ja vuodesta 2023 alkaen kunnallisverojen kasvuksi on arvioitu 2 % / vuosi. Uusien yritysalueiden rakentamisen ennakoidaan heijastuvan positiivisesti kiinteistöverojen kertymään; kiinteistöverojen ennakoidaan palautuvan koronavaikutusten jälkeen normaalitasoille ja vuodesta 2026 lähtien kasvuksi ennakoidaan 5 % /vuosi. Myös kiinteistöverojen kasvun ennustetaan vauhdittuvan lisääntyvän rakentamisen myötä vuodesta 2024 lähtien 3 - 4 %:lla / vuosi.

Perusskenaarion mukaan kunnan käyttötalous pysyisi tarkastelujaksolla pääosin niukasti ylijäämäisenä. Keusoten 2 %:n ja erikoissairaanhoidon 3 %:n arvioitua menokasvua tasapainottavat erityisesti palveluverkon uudistamisella saavutettavat säästöt opetuksessa ja varhaiskasvatuksessa, kiinteistöjen ylläpidossa sekä väistötiloissa. Vajaakäyttöisten kiinteistöjen myynneillä kevennetään kunnan lainataakkaa ja vähennetään ylläpitokustannuksia. Henkilöstön määrää sopeutetaan oppilas- ja lapsimäärien ja ennusteiden kehityksen mukaisesti

Myös investoinneista on päivitetty tarkastelu vuosille 2021 - 2030. Perusskenaarion mukaiset investointitarpeet ja -toiveet ovat huomattavan suuret, ja esitettyjen investointien toteutuminen johtaisi kunnan velkamäärän merkittävään kasvuun. Kunnan velkamäärä nousisi perusskenaariossa enimmillään yli 340 milj. euron vuonna 2025, jonka jälkeen velka kääntyisi laskuun investointien laskun myötä Kunnan velkamäärä olisi perusskenaarion mukaan vuonna 2029 noin 289 milj. euroa. Laskelmien ennustetarkkuus heikkenee ajan myötä, varsinkin 2020-luvun jälkipuoliskolla.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Talouden kehityksen ja riskien arvioinnin tueksi on laadittu vaihtoehtoskenaariot 1., 2. ja 3.

- Vaihtoehtoskenaariolla 1. voidaan arvioida kunnan käyttötalouden ja velkaantumisen kehitystä tilanteessa, jossa Keusoten ja HUS:n toimintamenojen kehitys olisi 1 %-yksikköä/vuosi nopeampaa sekä myyntivoittojen määrä 20 % heikompaa perusskenaarioon verrattuna. Tässä vaihtoehdossa kunnan velkamäärä päätyisi vuonna 2030 noin 381 milj. euroon.
- Vaihtoehtoskenaariossa 2. koronaepidemia jatkuisi vielä vuodet 2021-2022 ilman valtion taloudellisia tukia kunnille, minkä seurauksena verotulojen kasvu olisi nollassa 2021 - 2022. Vuosina 2023 - 2024 verotulojen kasvu nopeutuisi 1 %:lla perusuraan nähden. Tässä vaihtoehdossa kunnan ylijäämät olisi syöty 2022 velan määrä asettuisi vuonna 2030 peräti noin 460 milj. euroon.
- Vaihtoehtoskenaariossa 3. lähtökohtana on, että käyttöomaisuuden myyntitulot olisivat 20 % korkeammat perusuraan nähden. Tällöin kunnan lainamäärä olisi vuonna 2030 noin 273 milj. euroa.

### **Linjaukset ja talouden tasapainotustoimenpiteet**

Menestyminen kasvun ja talouden hallintaohjelman toimeenpanossa edellyttää kunnalta vahvaa strategista otetta; järkevää etenemistä yritys- ja asuinalueiden kaavoituksessa sekä maankäytössä, harkittuja investointeja sekä infraan että palveluverkkoon sekä säästö- ja tuottavuustoimia, joilla saavutetaan säästöt uudistuvan palveluverkon mahdollistama säästöpotentiaali. Päämääränä on turvata kunnan kestävä kasvu ja hallita velan kasvua, välttää kunnan ajautuminen palveluiden karsimisella tapahtuvaan talouden tasapainottamiseen sekä ehkäistä tarvetta verotusasteen merkittäväälle kiristämiselle.

Kasvun ja talouden hallintaohjelman mukaisten päämäärien toteuttamisen tueksi esitetään jatkettavan seuraavia linjauksia, jotka ovat yhteneviä valtuuston 9.12.2019 hyväksymän päätöksen kanssa.

### **Yritysalueet**

- Kunta edistää ensisijaisesti ja kiireellisinä Focuksen, Rykmentinportin ja Sulan yritysalueiden kaavoitusta ja muita yritystonttien myyntiin saattamista ja tulevaa rakentamista edistäviä toimenpiteitä.
- Tonttien myynnissä painotetaan työllisyys- ja talousvaikutuksia sekä toimijoiden kykyä alueiden rakentamiseen Tuusulan kunnan tavoittelemalla aikataululla.
- Linjaus/tavoite: yritystonttien myyntitulot 2020 - 2029, yhteensä 75,2 milj. euroa

### **Asuinalueet**

- Kunta edistää ensisijaisesti ja kiireellisinä Hyrylän, Jokelan ja Kellokosken keskustojen kehittämistä sekä Rykmentinpuiston Lahelanpellon ja Häriskiven asuinalueiden kaavoitusta ja asuintonttien myyntiin saattamista, myyntiä ja tulevaa rakentamista edistäviä toimenpiteitä.
- Asuinalueet profiloidaan siten, että lähtökohtana on kunnan ja ko. alueiden pitovoiman ja vetovoiman vahvistaminen, talousvaikutukset huomioon ottaen.
- Suunnittelun tavoitteena ovat hyvät lähipalvelut, yhdyskuntarakenteen tiivistäminen sekä joukkoliikenteen parempi saavutettavuus ja liikkumisen mahdollisuuksien monipuolinen hyödyntäminen.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

- Linjaus: asuintonttien myyntitulot 2020 - 2029 yhteensä 85,8 milj. euroa

#### **Palveluverkon kehittäminen**

- Optimoidaan palveluverkon kokonaisuus, palveluverkkosuunnitelman mukaisesti
- Linjaus: Etelä-Tuusulan uuden varhaiskasvatus- ja kouluverkon (Martta Wendelinin päiväkodin sekä Kirkonkylän, Riihikallion, Rykmentinpuiston ja Lahelan koulut) käytön, ylläpidon ja väistötilojen säästöt nousevat vaiheittain vuoden 2023 1 milj. eurosta vähintään 5 milj. euroon /vuosi vuonna 2026.

#### **Vajaakäyttöisten kiinteistöjen kehittäminen ja myynti**

- Luovutaan vajaakäyttöisistä kiinteistöistä.
- Linjaus: jatketaan valtuuston 8.6.2020 hyväksymän päätöksen mukaisesti vajaakäyttöisten kiinteistöjen kehittämisen ja realisointisuunnitelman edistämistä ja toimeenpanoa.

#### **Keusoten talouden ja maksuosuuden kehitys**

- Varmistetaan tiivis hyte-yhteistyö sekä Keusoten omistajaohjaus
- Linjaus: Keusoten maksuosuuden kasvu enintään 1,5 %

#### **Palveluprosessien kehittäminen**

- Kehitetään sujuvampaa palvelua ja tehokkaampia prosesseja kuntalaisille sekä muille ulkoisille ja sisäisille asiakkaille erillisen suunnitelman mukaisesti.
- Linjaus: kehitettävistä palveluprosesseista saatava tuottavuushyöty vähintään 0,25 milj. euroa/vuosi 2021 alkaen.

#### **Henkilöstö**

- Kunta seuraa erityisesti lasten ja oppilaiden määrän kehitystä sekä muun kysynnän muutoksia.
- Linjaus: Kunta reagoi kysynnän muutoksiin ja sopeuttaa henkilöstön määrää ja rakennetta tarpeen mukaan. Suunnittelun lähtökohtana henkilöstömenojen 1 % kasvu / vuosi 2021 alkaen.

#### **Talouden linjaukset**

- Kunnan lainakannan tavoitetaso 2020 - 2029 enintään 320 milj. euroa ja 2029 alle 200 milj. euroa.
- Kunnan vuosikatteen tavoitetaso 2022 alkaen vähintään 25 milj. euroa ja 2026 alkaen yli 35 milj. euroa.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Tuusulan kunnan Kasvun ja talouden hallintaohjelman linjauksineen ja toimenpiteineen vuosille 2021 - 2030.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus päätti

- jättää asian pöydälle ja jatkaa asian käsittelyä 16.11.2020 pidettävässä kokouksessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

**Kunnanhallitus, 16.11.2020, § 447**

Valmistelija / lisätiedot:  
Markku Vehmas  
markku.vehmas@tuusula.fi  
talousjohtaja

Liitteet

1 Kasvun ja talouden hallintaohjelma, khall 16.11.2020

**Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Tuusulan kunnan Kasvun ja talouden hallintaohjelman linjauksineen ja toimenpiteineen vuosille 2021 - 2030.

**Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

Markku Vehmas oli asiantuntijana kokouksessa.

Kokous oli tauolla klo 18.59 - 19.10.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

**Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta, § 92, 18.08.2020**

**Kunnanhallitus, § 429, 02.11.2020**

**Kunnanhallitus, § 448, 16.11.2020**

**§ 448**

**Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen palvelusopimus 2021-2023**

TUUDno-2020-1579

**Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta, 18.08.2020, § 92**

Valmistelijat / lisätiedot:

Risto Mansikkamäki

Liitteet

1 Palvelusopimus 2021-2023, khall 2.11.2020

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen yhteistoimintasopimuksen mukaan ympäristökeskuksen sopijakuntien ympäristökeskukselta saamat ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun palvelut määritellään palvelusopimuksessa, joka laaditaan talousarvioesityksen yhteydessä. Palvelusopimus tehdään kolmivuotisena ja tarkistetaan vuosittain toukokuun loppuun mennessä ympäristökeskuksen ohjausryhmässä. Palvelusopimuksessa määritetään seuraavan vuoden kuntakohtaiset palvelut, jotka ovat perustana sopijakuntien maksuosuuksille.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ohjausryhmä on käsitellyt ympäristökeskuksen vuosien 2021 - 2023 palvelusopimusluonnosta ja sopijakuntien vuoden 2021 maksuosuuksia 28.5.2020 pitämässään kokouksessa. Ohjausryhmän kokouksen jälkeen sopijakuntien yhteenlaskettuihin yhteistoimintakorvauksiin on tullut palkkojen korotusvarasta ja ympäristövalvonnan asiakastietojärjestelmän käyttökustannuksista aiheutuva noin 50 000 euron korotus.

Ehdotus ympäristökeskuksen palvelusopimukseksi vuosille 2021 - 2023 on liitteenä.

**Ehdotus**

Esittelijä: Risto Mansikkamäki

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta päättää

- omalta osaltaan hyväksyä esityksen ympäristökeskuksen palvelusopimukseksi vuosille 2021 - 2023
- pyytää palvelusopimusesityksestä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen sopijakuntien lausunnot
- ehdottaa Tuusulan kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto päättää
  - hyväksyä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen palvelusopimuksen vuosille 2021 - 2023 ottamalla huomioon ympäristökeskuksen sopijakuntien siitä antamat lausunnot.

**Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

---

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

## Kunnanhallitus, 02.11.2020, § 429

Valmistelijat / lisätiedot:  
Tapio Reijonen  
tapio.reijonen@tuusula.fi  
ympäristönsuojelupäällikkö

### Liitteet

- 1 Lausunto Järvenpään kaupunginhallitus 21.9.2020, khall 2.11.2020
- 2 Lausunto Keravan kaupunginhallitus 29.9.2020, khall 2.11.2020
- 3 Lausunto, Mäntsälän kunnanhallitus 5.10.2020, khall 2.11.2020
- 4 Lausunto, Nurmijärven kunnanhallitus 19.10.2020, khall 2.11.2020
- 5 Palvelusopimus 2021-2023, khall 2.11.2020

### Lausuntopyyntö

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on pyytänyt sopijakuntiansa lausunnot Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan 18.8.2020 tekemistä esityksistä ympäristökeskuksen vuoden 2021 talousarvioksi ja taloussuunnitelmaksi vuosille 2021 - 2025 sekä ympäristökeskuksen palvelusopimukseksi vuosille 2021 - 2023. Sopijakuntia on pyydetty lausunnoissaan lisäksi ilmoittamaan, jos ne haluavat ympäristökeskuksen järjestävän työntekijöidensä lähityöskentelyn kunnassa vuonna 2021. Tuusulan kunnanhallitukselle osoitetut kirjalliset lausunnot talousarvio# ja palvelusopimusesityksistä on pyydetty toimittamaan ympäristökeskukselle viimeistään 30.9.2020 mennessä. Nurmijärven kunta on pyytänyt ja saanut lisäaikaa lausunnonannolle.

### Lausunnot

Ympäristökeskuksen sopijakunnat ovat antaneet lausunnot ympäristökeskuksen talousarvio- ja palvelusopimusesityksistä seuraavasti:

- Keravan kaupunginhallitus 29.9.2020 § 275
- Järvenpään kaupunginhallitus 21.9.2020 § 319
- Mäntsälän kunnanhallitus 5.10.2020 § 186
- Nurmijärven kunnanhallitus 19.10.2020 § 218

Sopijakuntien lausunnot ovat liitteinä.

Keravan kaupunginhallitus toteaa lausunnossaan ympäristökeskuksen palvelusuunnitelman tavoitteiden ja toimenpiteiden jatkavan pääosin kuluvan vuoden tavoitteita ja olevan Keravan kaupungin kannalta hyväksyttävissä. Keravan kaupunkistrategia on lausunnon mukaan soveltuvin osin otettu huomioon. Keravan kuntakohtainen korotus on suurin 7,74 %. Ympäristökeskuksen taloussuunnitelmakaudelle arvioitu toimintamenojen vuotuinen kasvu on kuitenkin maltillinen 1,5 %, joka on hyväksyttävissä. Keravan kuntaosuutta kasvattaa Keravalle tuotettujen palveluiden osuus kaikkien kuntien palveluista. Tuotettujen palveluiden jakautumista tarkastellaan vuoden lopussa ja sitä korjataan todellisuudessa tuotettujen palveluiden mukaiseksi. Näin ollen palveluiden määrään perustuva korotus on hyväksyttävissä. Lisäksi Kerava kiinnittää huomiota henkilöstömenojen sivukulujen ja palkankorotusprosentin suuruuteen. Mahdollisesti yläkanttiin arvioidut sivukulut eivät saa johtaa henkilökunnan määrän lisääntymiseen. Tilinpäätöksen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

yhteydessä sivukulut ja palkankorotusten jaksottuminen kuitenkin toteutuvat oikein ja jos ne on arvioitu talousarviota tehtäessä liian korkeiksi, jäävät kustannusnousut realisoitumatta. Taloussuunnitelmassa todetaan, että henkilöstön lisäyksiä ei ole suunnitteilla, joten käytetyt sivukulu- ja palkankorotusprosentit ovat hyväksyttävissä. Keravan kaupunki haluaa ympäristökeskuksen myös järjestävän lähityöskentelyn Keravalla vuonna 2021.

Järvenpään kaupunginhallituksen lausunnon mukaan muutokset yhteistoimintakorvauksissa ovat perusteltuja ja palvelusopimuksessa on huomioitu Järvenpään kannalta keskeiset kuntakohtaiset palvelut. Taloussuunnitelman 2021 - 2025 mukaisesti ympäristökeskuksen toimintatulojen ja -menojen arvioidaan kasvavan 1,5 % vuodessa. Kulukehitystä on siten saatu hillittyä edellisvuoden arviosta vuosille 2020- 2024, jonka mukaan toimintatulojen ja -menojen arvioitiin kasvavan 3,6 - 5,7 %/vuosi. Järvenpää kuitenkin edellyttää, että ympäristökeskus huomioi toimintansa suunnittelussa kuntatalouden tilanteen ja pyrkii toiminnassaan kustannusneutraalisuuteen taksojaan tarkastamalla ja omaa toimintaansa kehittämällä. Kustannusten nousupainetta tulee kattaa asiakasmaksuja korottamalla. Järvenpää edellyttää, että ympäristökeskus laatii kehityssuunnitelman, joka hyväksytetään sopijakunnissa. Ympäristökeskusta kannustetaan lisäksi aktiivisuuteen ja yhteistyöhön sopijakuntien kanssa hankerahoitusten hakemisessa mm. kestävän elvytyksen myötä avautuvissa hankehauissa. Järvenpäähän ei tarvitse järjestää ympäristökeskuksen työntekijöiden lähityöskentelyä vuodelle 2021. Tärkeitä yhteistyökeinoja ovat mm. teemakokoukset, hankeyhteistyö ja jatkuva vuorovaikutus.

Mäntsälän kunnanhallitus hyväksyy osaltaan Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen vuoden 2021 talousarvioesityksen ja palvelusuunnitelman vuosille 2021 - 2025 sekä palvelusopimuksen vuosille 2021 - 2023. Ympäristö- ja maa-aineslupien käsittelyajat ovat olleet hakijoiden toiminnan kannalta kohtuuttoman pitkiä ja niiden käsittelyaikoja tulee nopeuttaa sekä varmistaa nopea käsittely kaikkien kuntien alueilta tulevien hakemusten osalta. Mäntsälän kunta pitää kustannusten ja maksuosuuksien (Mäntsälän osalta noin 4,9 %) nousua suurena ja katsoo, että ympäristökeskuksen tulee edistää toimenpiteitä kustannuskehityksen hillitsemiseksi. Lähityöskentelyn osalta Mäntsälän kunta toteaa, että lähityöskentelyä jatkettaisiin vuonna 2021 erikseen sovittavalla toimintamallilla ja huomioiden koronapandemian sen hetkinen tilanne. Lähityöskentelyä voisi olla yhdestä kahteen kertaa kuukaudessa.

Nurmijärven kunnanhallitus hyväksyy osaltaan Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen vuoden 2021 talousarvioesityksen ja palvelusuunnitelman vuosille 2021 - 2025 sekä palvelusopimuksen vuosille 2021 - 2023. Ympäristö- ja maa-aineslupien käsittelyajat ovat edelleen hakijoiden toiminnan kannalta pitkiä ja niiden käsittelyaikoja tulee nopeuttaa. Ympäristökeskuksen on huomioita toimintansa suunnittelussa kuntatalouden yleinen tilanne ja pyrittävä hillitsemään kustannusten nousua. Lähityöskentelyn osalta Nurmijärven kunta toteaa, että Nurmijärvellä aiemmin kokeilussa ollutta lähityöskentelyä ei nähty Nurmijärven kuntaa palvelevana. Nurmijärven kunta toteaa edellisen vuoden tapaan, että se näkee parempana vaihtoehtona erilliset teemapalaverit, joihin koottaisiin selkeät asiakokonaisuudet ja tarvittava asiantuntemus mm. ympäristökeskuksen ja kunnan ammattilaisista.

### **Lausuntojen arviointi**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Sopijakunnat ovat lausunnoissaan suhtautuneet positiivisesti Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen palvelusopimusluonnoksessa esitettyihin tavoitteisiin ja toimenpiteisiin. Kunnat toteavat, että vuoden 2021 talousarvioluonnos, taloussuunnitelma vuosille 2021 - 2025 ja vuosien 2021 - 2023 palvelusopimusluonnos ovat heidän osaltaan hyväksyttävissä.

Kunnat ovat lausunnoissaan tuoneet esiin huolensa ympäristökeskuksen kustannuskehityksestä (so. sopijakuntien yhteistoimintakorvausten kasvusta). Ympäristökeskukselta halutaan, että se huomioi toimintansa suunnittelussa kuntatalouden tilanteen ja pyrkii toiminnassaan kustannusneutraalisuuteen mm. taksoja, asiakasmaksuja ja omaa toimintaansa kehittämällä.

Luotettavaa arviota ympäristökeskuksen kulukehityksestä ei voida tehdä yksittäisen talousarvion perusteella, jossa toimintamenojen ja -tulojen sekä sopijakuntien yhteistoimintakorvausten muutoksia verrataan tulevan vuoden talousarvioluonnoksen ja kuluvan vuoden talousarvion välillä. Vuoden 2014 tilinpäätöksestä vuoden 2020 talousarvioon kuntien maksamat yhteistoimintakorvaukset kasvoivat keskimäärin 2,8 % vuodessa. Ympäristökeskuksen viranomaispalveluiden kustannukset syntyvät pääosin henkilötyökuluista, jotka kohdistuvat kuntiin niiden palvelutarpeen mukaisesti. Ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun viranomaispalveluiden tarve ympäristökeskuksen sopijakunnissa vaihtelee voimakkaimmin Mäntsälässä, Nurmijärvellä ja Tuusulassa, joissa asukaslukuun suhteutetut ympäristökeskuksen nettomenot (so. kuntakohtaiset yhteistoimintakorvaukset) ovat Järvenpään ja Keravan vastaavia arvoja korkeampia. Mäntsälän palvelutarvetta määrittelevät enemmän yksittäisten hankkeiden lupa- ja valvontatapahtumat. Keravalla taas erityistä palvelutarvetta aiheuttavat kaupungissa sijaitsevat monet elintarvikelaitokset. Ympäristökeskus on ottanut talous- ja toimintasuunnittelussaan huomioon toimintamenojensa ja sopijakuntien yhteistoimintakorvausten kehittymisen kunkin kunnan palvelutarvetta vastaavasti. Ympäristökeskus ei voi jättää tekemättä lakisääteisiä viranomaistehtäviään. Ne sekä ympäristökeskuksen palvelusopimuksessa sopijakuntien hyväksymät valinnaiset palvelut se pystyy kuitenkin tuottamaan varsin tehokkaasti. Kuntaliiton kokoamien tietojen mukaan Suomen kaikkien kuntien ympäristöterveydenhuollon ja ympäristöhoidon asukaslukuun suhteutetut nettomenot vuonna 2017 olivat 24 euroa. Ympäristökeskuksen sopijakunnissa se vuoden 2021 talousarvioluonnoksessa asukaslukuun suhteutetut nettomenot ovat 18,85 €/asukas sen koko toiminta-alueella. Ympäristökeskus tulee jatkossakin seuraamaan taksojen ja asiakasmaksujen kehitystä ja ajantasaistamaan niitä tarpeen mukaan. Ympäristöterveydenhuollon maksutaksa on päivitetty 2020. Vireillä olevassa elintarvikelainsäädännön muutoksessa esitetään vuosimaksua, mikä toteutuessaan nostaisi terveystarkastuksen tulokertymää jonkin verran vuonna 2022. Eläinlääkintähuollon klinikkamaksu tullaan tarkistamaan vuonna 2021. Myös ympäristönsuojeluviranomaisen taksan ja maa-ainestaksan tarkistaminen on vireillä ja uudet tarkistetut taksat tulevat lautakunnan ratkaistavaksi marraskuussa 2020.

Ympäristökeskuksen sopijakuntien yhteistoimintakorvaukset arvioidaan ympäristökeskuksen talousarvioon ohjausryhmän hyväksymän ja ympäristökeskuksen toiminnan aikana vakiintuneen käytännön mukaisesti, jolla pyritään kustannuksia jakamaan kunnille niiden saamia palveluita vastaavasti. Ympäristökeskuksen hallinnon palveluyksikön toimintamenot kohdistetaan sopijakuntiin niiden asukasluvun

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

suhteessa. Ympäristövalvonnan ja terveysturvallisuuden palveluyksiköiden kuntakohtaiset toimintamenot ja -tulot kohdennetaan kuntien kolmena edellisenä vuonna saamien palveluiden keskiarvojen suhteessa niiden erotuksen (so. nettomeno) vastatessa sopijakuntien yhteistoimintakorvauksia. Ympäristönsuojelun palveluyksikön kuntakohtaiset suoritteet arvioidaan edellisten vuosien suoritteiden perusteella, minkä lisäksi kuntakohtaisten menojen ja tulojen arvioinnissa otetaan huomioon kuntakohtaiset hankkeet esimerkiksi vesienhoidossa ja ilmansuojelussa. Eläinlääkintähuollon kuntakohtaiset menot ja tulot arvioidaan edellisvuoden asiakastietojen perusteella. Yhteistoimintakorvausten kohdentuminen palveluyksiköittäin on kerrottu ympäristökeskuksen palvelusopimuksessa. Järvenpään kaupunki esittää lisäksi laadittavaksi kehityssuunnitelmaa, joka hyväksytään sopijakunnissa. Ympäristökeskus tulee tarkastelemaan tarkemmin toiminnan ja talouden kehitystä pidemmällä aikavälillä, joka tuodaan ympäristökeskuksen ohjausryhmän käsiteltäväksi.

Mäntsälän ja Nurmijärven kunnat kiinnittävät huomiota myös siihen, että ympäristö- ja maa-aineslupien käsittelyajat ovat olleet hakijoiden toiminnan kannalta kohtuuttoman pitkiä ja niiden käsittelyaikoja tulee nopeuttaa sekä varmistaa nopea käsittely kaikkien kuntien alueilta tulevien hakemusten osalta. Ympäristövalvonnan strategisena tavoitteena on lyhentää lupien käsittelyaikaa. Strategiassa on asetettu välitavoitteeksi vuodelle 2021, että lupien keskimääräinen käsittelyaika on 12 kuukautta. Palvelutuotantoon käytettävissä olevan henkilöstöresurssin lisäämisen ohella vuonna 2020 on tehty toimenpiteitä lupaprosessin virtaustehokkuuden parantamiseksi. Lupaprosessin kehittämistä jatketaan vuonna 2021. Strategian tavoitetasoksi vuodelle 2023 on asetettu 8 kuukauden keskimääräinen käsittelyaika. Ympäristövalvonta tekee tavoitteellista kehitystyötä tämän tavoitteen saavuttamiseksi. Kaikkia vireille tulevia lupahakemuksia käsitellään yhdenvertaisesti. Lupien käsittelyaikaan vaikuttaa myös seikkoja, joihin ympäristökeskuksessa ei voida vaikuttaa kuten vireille tulevien hakemusten laatu ja mahdolliset liitännäiset prosessit (esim. vesilain mukaisen luvan tarve tai harkinnanvarainen YVA-menettely).

Ympäristökeskus tulee koronapandemiatilanteen salliessa järjestämään Mäntsälän kunnalle ja Keravan kaupungille työntekijöiden lähityöskentelyn kunnissa kuntien toivomalla tavalla. Kaikkien kuntien kanssa tullaan järjestämään myös tarvittavia yhteistyö- ja teemakokouksia.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen palvelusopimuksen 2021 - 2023
- todeta, että ympäristökeskuksen sopijakuntien toivomat lähipalvelut otetaan huomioon ympäristökeskuksen vuoden 2021 kirjanpidossa ja tilinpäätöksessä.

### **Päätös**

Kunnanhallitus päätti

- jättää asian pöydälle ja jatkaa asian käsittelyä 16.11.2020 pidettävässä kokouksessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

---

**Kunnanhallitus, 16.11.2020, § 448**

Valmistelija / lisätiedot:  
Tapio Reijonen  
tapio.reijonen@tuusula.fi  
ympäristönsuojelupäällikkö

Liitteet

1 Palvelusopimus 2021-2023, khall 16.11.2020

**Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen palvelusopimuksen 2021 - 2023
- todeta, että ympäristökeskuksen sopijakuntien toivomat lähipalvelut otetaan huomioon ympäristökeskuksen vuoden 2021 kirjanpidossa ja tilinpäätöksessä.

**Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

## § 449

### Virkojen perustaminen vuonna 2021

TUUDno-2020-2649

Valmistelija / lisätiedot:  
Juha Tynjä

#### Liitteet

- 1 uudet määräaikaiset virat 2021, khall 16.11.2020
- 2 vakinaistettavat virat 2021, khall 16.11.2020
- 3 henkilöstösuunnitelma 2021, khall 16.11.2020

Vuoden 2021 talousarvioesityksen henkilöstösuunnitelma sisältää esitykset uusien virkojen perustamisesta. Hallintosäännön mukaan valtuusto päättää virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Pormestari, kansliapäällikkö ja kunnan johtoryhmä ovat käsitelleet henkilöstösuunnitelmaa kokouksissaan. Talousarvioesitystä on käsitelty laajennetussa johtoryhmässä ja valtuustoseminaarissa sekä yhteistyökomiteassa. Pormestari on tehnyt esityksensä kunnanhallitukselle henkilöstösuunnitelmaksi vuonna 2021.

#### Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- että seuraavat uudet määräaikaiset virat perustetaan Tuusulan kuntaan vuonna 2021.

#### Kuntatoimiala

##### Keski-Uudenmaan ympäristökeskus/eläinlääkintähuolto

Eläinlääkäri ajalle 1.1.2021-31.12.2022, palkkahinnoittelu L5EL5000

Kelpoisuusehdot: Suomessa laillistetun eläinlääkärin pätevyys sekä Euroopan unioniin tai Euroopan talousalueeseen kuuluvien valtioiden kansalaisilta, jotka ovat hankkineet eläinlääkärin pätevyyden jossakin muussa edellä mainittuihin alueisiin kuuluvassa valtiossa kuin Suomessa, vaadittava lisäkoulutus.

Perustelut: Eläinlääkintähuollon palveluyksikköön perustetaan työjärjestelyllisistä syistä yksi uusi osa-aikainen (40 %) eläinlääkärin virka vuoden 2022 loppuun saakka. Virka osoitetaan kunnallisen eläinlääkintähuollon lakisääteiseen päivitykseen. Osa-aikaisen viran kustannusvaikutus vuoden 2021 talousarvioon on noin 25 000 euroa. Viran määräaikaisuus tarkistetaan vuoden 2022 aikana. Arvioinnissa otetaan huomioon maa- ja metsätalousministeriön eläinlääkäripalveluja koskevien säännösten uudistamista selvittävän työryhmän (12.3.2020– 30.9.2021) sekä ympäristökeskuksen oman eläinlääkintähuollon yhteisvastaanottoa koskevan selvityksen tulokset.

- että seuraavat määräaikaiset virat vakinaistetaan Tuusulan kuntaan vuonna 2021

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

## **Kuntatoimiala**

### **Keski-Uudenmaan ympäristökeskus/ympäristönsuojelu**

Ympäristösuunnittelija 1.1.2021 alkaen, palkkahinnoittelu TS II

Kelpoisuusehdot: Virkaan soveltuva korkeakoulututkinto sekä hyvä kokemus vesienhoidon suunnittelu- ja hanketehtävistä. Tehtävä edellyttää hyviä viestintä- ja vuorovaikutustaitoja sekä tiedon hankintaan, analysointiin ja kriittiseen arviointiin liittyviä taitoja. Tutkimuskokemus katsotaan eduksi.

Perustelut: Tavoitteena on Keski-Uudenmaan vesistöjen hyvä tila erityisesti Tuusulanjärvellä, Valkjärvellä ja Kilpijärvellä. Hyvän tilan saavuttamiseksi tarvitaan etenkin maatalouden toimenpiteisiin kohdistuvaa valuma-aluekunnostusta. Seutukunnalla aloitettua vesiensuojeluyhteistyötä viljelijöiden ja kuntien välillä laajennetaan ja syvennetään soveltamalla uusimpia maanviljely- ja vesiensuojelutekniikoita. Vesiensuojelun lisäksi valuma-alueiden vesienhoitotoimet edistävät ilmastomuutoksen hillintää. Merkittävä osa viran kustannuksista pyritään kattamaan haettavalla hankerahoituksella. Vuonna 2021 rahoitusta haetaan ympäristöministeriön rahoittaman Tuusulanjärven KUITU-hankkeen kautta.

## **Sivistys**

### **Kasvu ja oppiminen/opetus**

Päätoiminen tuntiopettaja (englanti) 1.8.2021 alkaen, palkkahinnoittelu OVTES 40304005

Kelpoisuusehdot: aineenopettajan kelpoisuus

Perustelut: Vakiintunut oppilasmäärän lisääntyminen yläkoulussa Mäntsälä-sopimuksen myötä. Tehtävässä on ollut päätoiminen tuntiopettaja jo kaksi vuotta.

Päätoiminen tuntiopettaja (liikunta ja terveystieto) 1.8.2021 alkaen, palkkahinnoittelu OVTES 40304005

Kelpoisuusehdot: aineenopettajan kelpoisuus

Perustelut: Vakiintunut oppilasmäärän lisääntyminen yläkoulussa Mäntsälä-sopimuksen myötä. Tehtävässä on ollut päätoiminen tuntiopettaja jo kaksi vuotta.

Päätoiminen tuntiopettaja (matemaattiset aineet) 1.8.2021 alkaen, palkkahinnoittelu OVTES 40304005

Kelpoisuusehdot: aineenopettajan kelpoisuus

Perustelut: Vakiintunut oppilasmäärän lisääntyminen yläkoulussa Mäntsälä-sopimuksen myötä. Tehtävässä on ollut päätoiminen tuntiopettaja jo kaksi vuotta.

Päätoiminen tuntiopettaja (oman äidinkielen opettaja/viro ja venäjä) 1.8.2021 alkaen, palkkahinnoittelu OVTES 40304005

Kelpoisuusehdot: opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen 986/1998 mukainen kelpoisuus.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Perustelut: Viron ja venäjän kielisten oppilaiden määrä on noussut ja oman äidinkielen opettamisen määrä kyseisissä kielissä lisääntynyt.

**Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

## § 450

### Työsopimussuhteisten tehtävien käyttöönotto vuonna 2021

TUUDno-2020-2650

Valmistelija / lisätiedot:  
Juha Tynjä

#### Liitteet

- 1 uudet vakinaiset työsuhteet 2021, khall 16.11.2020
- 2 uudet määräaikaiset työsuhteet 2021, khall 16.11.2020
- 3 vakinaistettavat työsuhteet 2021, khall 16.11.2020
- 4 henkilöstösuunnitelma 2021, khall 16.11.2020

Vuoden 2021 talousarvioesityksen henkilöstösuunnitelma sisältää esitykset uusien työsopimussuhteisten tehtävien käyttöönotosta sekä määräaikaisten tehtävien muuttamisesta toistaiseksi voimassa oleviksi. Valtuusto antaa täyttöoikeuden määräaikaisiin ja toistaiseksi voimassa oleviin työsuhteisiin talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Pormestari, kansliapäällikkö ja kunnan johtoryhmät ovat käsitelleet henkilöstösuunnitelmaa kokouksissaan. Tämän lisäksi talousarvioesitystä on käsitelty laajennetussa johtoryhmässä ja yhteistyökomiteassa. Näiden jälkeen pormestari on tehnyt esityksensä kunnanhallitukselle henkilöstösuunnitelmaksi vuonna 2021.

#### Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- että seuraavat toistaiseksi voimassa olevat työsopimussuhteiset tehtävät saadaan ottaa käyttöön vuonna 2021:

#### Yhteiset palvelut

Maahanmuutto- ja työllisyyspalvelut

Työllisyysohjaaja 1.1.2021 alkaen, palkkahinnoittelu KVTES 01ASI040

Kelpoisuusehdot: alalle soveltuva ammatillinen tutkinto tai soveltuva korkeakoulututkinto sekä työkokemus yksilöohjauksesta.

Perustelut: Toimintaympäristön radikaali ja ennakoimaton muutos työttömyyden kasvussa koronatilanteesta johtuen pakottaa kunnan palvelut reagoimaan muuttuneeseen palveluntarpeeseen. On myös nähtävissä, että koronatilanteen jälkiseurauksena taloustilanteen heikkenemisen ja sen myötä työttömyystilanteen heikkeneminen kunnassa vaatii useiden vuosien jälkityön.

Maahanmuuttopalveluissa vuoden 2021 asiakasmäärän arvioidaan olevan vähintään nykyisellä tasolla Ely- keskuksen kanssa solmitun vastaanottosopimuksen mukaisesti, jolloin 50% palkasta saadaan ulkoisena rahoituksena laskennallisten korvausten muodossa. Em. tehtävä täytetään sisäisesti uudelleen sijoituksen kautta.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

### **Sivistyksen toimialue**

#### Varhaiskasvatus

Varhaiskasvatuksen opettaja 1.1.2021 alkaen, palkkahinnoittelu KVTES 05VKA044  
Kelpoisuusehdot: Vähintään kasvatustieteen kandidaatin tutkinto, johon sisältyy lastentarhanopettajan koulutus, taikka sosiaali- ja terveystieteiden ammattikorkeakoulututkinto, johon sisältyvät varhaiskasvatuksen ja sosiaalipedagogiikan opinnot, 60 opintopistettä tai sosionomin tutkinto, jota on täydennetty em. opinnoilla.

Perustelut: Varhaiskasvatuksen pedagogisen johtamisen ja hallintotyöskentelyä yhdistävän johtamisen pilotointihanke Pellavassa päättyy. Apulaisjohtajan tilalle palkataan yksikön sisältä varajohtaja. Hänen lisäksi tarvitaan opettaja. Varhaiskasvatuksen talousarviossa 2021 on Pellavan yksikköön huomioitu yhden opettajan lisäys.

### **Kasvu ja ympäristö**

#### Projektitoimisto

Hankekehittäjä 1.1.2021 alkaen, palkkahinnoittelu TS II

Kelpoisuusehdot: soveltuva korkeakoulututkinto

Perustelut: Pohjois-Tuusulan aluebrändäys ja kehittäminen yhdessä Kasvun ja ympäristön muiden yksiköiden, rakentajien, kiinteistökehittäjien, asukkaiden ja muiden osallisten sekä sidosryhmien kanssa sekä markkinointi ja tontinmyynti.

### **Vesihuoltoliikelaitos**

#### Vedenjohtaminen

Työnjohtaja 1.4.2021 alkaen, palkkahinnoittelu TS II

Kelpoisuusehdot: LVI-asentaja tai vastaava. Kokemus vesilaitostyöstä ja työnjohdosta katsotaan eduksi.

Perustelut: Toimistosiihteeri jäi eläkkeelle 1.8.2020. Toimintojen ja toimintatapojen muuttuessa (esim. sähköiset palvelut kehittyvät) Kyseinen virka lakkautetaan ja perustamme uuden vakanssin varikolle työmaiden valvonnan ja työnjohdon kasvaviin tarpeisiin työnimikkeellä työnjohtaja.

- että seuraavat määräaikaiset työsopimussuhteiset tehtävät otetaan käyttöön 1.1.2020 lukien:

### **Yhteisten palveluiden toimialue**

#### Maahanmuutto- ja työllisyyspalvelut

Pakolaisohjaaja ajalle 1.1.2021-31.12.2022, palkkahinnoittelu KVTES 01TOI060

Kelpoisuusehdot: tehtävään soveltuva toisen asteen tutkinto ja työkokemus.

Perustelut: Toiminnan kannalta perustelua. Vuoden 2020 asiakasmäärän arvioidaan olevan vähintään nykyisellä tasolla Ely-keskuksen kanssa solmitun vastaanottosopimuksen mukaisesti.

### **Kasvu ja ympäristö**

#### Tilapalvelut/rakentaminen

Kunnossapitorakennuttaja ajalle 1.1.2021-31.12.2022, palkkahinnoittelu TS II

Kelpoisuusehdot: vähintään alempi soveltuva korkeakoulututkinto kuten rakennustekniikan insinööri (AMK tai teknillinen opisto) tai vastaava tutkinto.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Perustelut: Kunnossapitorakennuttaja vastaa Tuusulan kunnan omistamien- ja hallinnoimien rakennusten kunnossapito- ja perusparannushankkeiden teettämisestä, suunnittelun ohjauksesta sekä valvonnasta yhteistyössä tiimin muiden jäsenten kanssa.

- että seuraavat määräaikaiset työsopimussuhteiset tehtävät vakinaistetaan

### **Kuntatoimiala**

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus/eläinlääkintähuolto

Pieneläinhoitaja 1.1.2021 alkaen, palkkahinnoittelu KVTES 08PERTUU

Kelpoisuusehdot: Pieneläinhoitajan tai klinikkaeläinhoitajan tutkinto sekä suomen kielen suullinen ja kirjallinen taito.

Perustelut: Eläinlääkärin vastaanotolla Tuusulassa on vuodesta 2018 työskennellyt kaksi pieneläinhoitajaa, joista toisen työsuhde on määräaikainen vuoden 2020 loppuun. Palvelussuhteen määräaikaisuus on liittynyt vireillä olleeseen maakuntauudistukseen, joka olisi toteutuessaan siirtänyt kunnallisen eläinlääkintähuollon maakunnan järjestettäväksi. Maakuntauudistuksen kariuduttua ei ole enää perusteita palvelussuhteen määräaikaisuudelle.

### **Kasvu ja ympäristö**

Kuntasuunnittelu/maankäyttö

Maankäyttöavustaja 1.1.2021 alkaen, palkkahinnoittelu TS I

Kelpoisuusehdot: Kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva alan ammattikoulutasoinen tutkinto (esim. kartoittaja, kiinteistösihteerit) tai soveltuvaa koulutusta ja työkokemusta alan ammattitehtävistä.

Perustelut: Tehtävä on ollut täytettynä maaliskuun alusta alkaen määräaikaisena. Avustavat tehtävät ovat tärkeitä, jotta varsinaiseen tontinmyynti-asiantuntijatyöhön vapautuu resursseja ja raportointimenetelmien kehitystyö on mahdollista. Uusien tehtäväkokonaisuuksien siirtäminen maankäyttöavustajalle mahdollistuu vakinaistamisen myötä, koska pitkäjänteinen työskentely mahdollistaa henkilön perehdyttämisen ja uusien tehtävien omaksumisen.

---

Puheenjohtajan avattua asiasta keskustelun Pasi HUUHTANEN teki muutosesityksen, että työsopimussuhteisten tehtävien listalta poistetaan työllisyysohjaaja ja pakolaisohjaaja. Esitys raukesi kannattamattomana.

Jussi SALOSEN esitys neljän kasvatusohjaajan tehtävän lisäämisestä sivistyksen toimialueelle hyväksyttiin yksimielisesti.

### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin tehdyin muutoksin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

**Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta, § 14,21.04.2020**

**Kuntakehityslautakunta, § 44,29.04.2020**

**Kuntakehityslautakunta, § 54,13.05.2020**

**Kasvatus- ja sivistyslautakunta, § 48,19.05.2020**

**Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta, § 35,20.05.2020**

**Kuntakehityslautakunta, § 88,16.09.2020**

**Tekninen lautakunta, § 108,20.10.2020**

**Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta, § 70,20.10.2020**

**Kunnanhallitus, § 451, 16.11.2020**

**§ 451**

**Tuusulan viher- ja virkistysverkoston kehittäminen**

TUUDno-2019-2316

**Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta, 21.04.2020, § 14**

Valmistelijat / lisätiedot:

Marjo-Kaisa Konttinen

marjo-kaisa.konttinen@tuusula.fi

osallisuus- ja hyvinvointikoordinaattori

**Tuusulan viher- ja virkistysverkoston kehittäminen**

Yhdyskuntarakenne tiivistyy Tuusulassa. Tämä kehitys edellyttää viheralueverkoston tietoista suunnittelua. Viheralueverkosto turvaa luonnon monimuotoisuuden säilymisen ja tarjoaa kuntalaisille monipuolisia virkistäytymismahdollisuuksia. Viher- ja virkistysverkosto käsittää viheralueita, rakennettuja puistoja, urheilupaikkoja, leikkipuistoja, koirapuistoja, puistometsiä, ulkoilupaikkoja, niittyjä, virkistysalueita sekä -reittejä. Työssä linjataan viher- ja virkistysverkoston kehittämisen periaatteet.

Tuusulan viher- ja virkistysverkoston kehittäminen -raportti perustuu Tuusulan viheraluestrategialuonnokseen, kyselyihin sekä luonto- ja maisemaselvityksiin. Raportissa on teemakarttoja eri aiheista ja siinä kerrotaan viheralueiden keskeiset merkitykset ihmisen ja luonnon kannalta, joten työssä huomioidaan ja yhteen sovitetaan useita eri näkökulmia. Päämääränä on varmistaa, että Tuusulassa on riittävästi viheralueita ja -yhteyksiä sekä laadukas viheralueverkosto. Työssä on tunnistettu kunnan vetovoimakohteet. Päämääränä on löytää yhteinen näkemys keskeisistä viheralueista, joita tulee edelleen kehittää. Lisäksi annetaan suunnitteluohjeita ja -ideoita.

Raportti Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen viedään kolmeen lautakuntaa: Kuntakehityslautakuntaan, Tekniseen lautakuntaan ja Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan ja näiden jälkeen raportin hyväksymisestä päättää kunnanhallitus.

Tuusulan virher- ja virkistysverkoston kehittäminen-raporttia esittelee kaavasuunnittelija Terhi Wermundsen.

**Ehdotus**

Esittelijä: Heidi Hagman, kehittämisspällikkö

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta päättää osaltaan ehdottaa kunnanhallitukselle, että

KUNNANHALLITUS päättää

- hyväksyä liitteenä olevan raportin Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen.
- laittaa nähtäville liitteenä olevan raportin Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen.

### **Päätös**

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta päätti osaltaan ehdottaa kunnanhallitukselle, että

KUNNANHALLITUS päättää

- hyväksyä liitteenä olevan raportin Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen.
  - laittaa nähtäville liitteenä olevan raportin Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen.
- 

## **Kuntakehityslautakunta, 29.04.2020, § 44**

Valmistelijat / lisätiedot:

Terhi Wermundsen

terhi.wermundsen@tuusula.fi

kaavasunnittelija

### **Tuusulan viher- ja virkistysverkoston kehittäminen**

Yhdyskuntarakenne tiivistyy Tuusulassa. Tämä kehitys edellyttää viheralueverkoston tietoista suunnittelua. Viheralueverkosto turvaa luonnon monimuotoisuuden säilymisen ja tarjoaa kuntalaisille monipuolisia virkistäytymismahdollisuuksia. Viher- ja virkistysverkosto käsittää viheralueita, rakennettuja puistoja, urheilupaikkoja, leikkipuistoja, koirapuistoja, puistometsiä, ulkoilupaikkoja, niittyjä, virkistysalueita sekä -reittejä. Työssä linjataan viher- ja virkistysverkoston kehittämisen periaatteet.

**Tuusulan viher- ja virkistysverkoston kehittäminen** -raportti perustuu Tuusulan viheraluestrategialuonnokseen, kyselyihin sekä luonto- ja maisemaselvityksiin. Raportissa on teemakarttoja eri aiheista ja siinä kerrotaan viheralueiden keskeiset merkitykset ihmisen ja luonnon kannalta, joten työssä huomioidaan ja yhteen sovitetaan useita eri näkökulmia. Päämääränä on varmistaa, että Tuusulassa on riittävästi viheralueita ja -yhteyksiä sekä laadukas viheralueverkosto. Työssä on tunnistettu kunnan vetovoimakohteet. Päämääränä on löytää yhteinen näkemys keskeisistä viheralueista, joita tulee edelleen kehittää. Lisäksi annetaan suunnitteluohjeita ja -ideoita.

Raportti Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen viedään kolmeen lautakuntaan: Kuntakehityslautakuntaan, Tekniseen lautakuntaan ja Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakuntaan. Kommenttien perusteella raportti viimeistellään. Tämän jälkeen kunnanhallitus hyväksyy raportin ja asettaa sen nähtäville. Saadun palautteen perusteella laaditaan lopullinen raportti.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Liitteenä:

### **Ehdotus**

Esittelijä: Henna Lindström, yleiskaavasuunnittelija

Kuntakehityslautakunta päättää

- osaltaan hyväksyä liitteenä olevan raportin Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen
- ehdottaa kunnanhallitukselle, että

KUNNANHALLITUS päättää

- hyväksyä liitteenä olevan raportin Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen
- laittaa nähtäville liitteenä olevan raportin Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen.

---

Puheenjohtajan avattua asiasta keskustelun teki Liisa Sorri muutosesityksen Margita Winqvistin kannattamana. Esityksen mukaan lausunto asiaan olisi saatava myös kasvatus- ja sivistyslautakunnista ennen asian viemistä kunnanhallitukseen. Puheenjohtaja esitti asian jättämistä pöydälle.

### **Päätös**

Kuntakehityslautakunta päätti jättää asian pöydälle.

---

## **Kuntakehityslautakunta, 13.05.2020, § 54**

Valmistelijat / lisätiedot:

Terhi Wermundsen  
terhi.wermundsen@tuusula.fi  
kaavasuunnittelija

Liitteet

1 LUONNOS\_Viher\_\_ja\_virkistysverkoston\_kehittämissuunnitelma 27.4.2020, KKL  
13.5.2020

### **Ehdotus**

Esittelijä: Henna Lindström, yleiskaavasuunnittelija

Kuntakehityslautakunta päättää

- osaltaan hyväksyä liitteenä olevan raportin Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen
- ehdottaa kunnanhallitukselle, että

KUNNANHALLITUS päättää

- hyväksyä liitteenä olevan raportin Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

- laittaa nähtäville liitteenä olevan raportin Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen.

### **Päätös**

Asia poistettiin esityslistalta.

## **Kasvatus- ja sivistyslautakunta, 19.05.2020, § 48**

Valmistelijat / lisätiedot:

Virpi Lehmusvaara, Risto Kanerva, Ulla Kinnunen

virpi.lehmusvaara@tuusula.fi, risto.kanerva@tuusula.fi, ulla.kinnunen@tuusula.fi  
kansliapäällikkö, vapaa-aikapalveluiden päällikkö, kulttuuri- ja museotoimenjohtaja

Tuusulassa viher- ja virkistysverkoston kehittäminen tulee olla tärkeä osa kunnan kokonaiskehittämistä. Luonto ja sen moninaisuus ovat tärkeitä tulevaisuuden Tuusulaa rakennettaessa. Tuusulan kunta on maaseutumainen isojen kaupunkien läheisyydessä, luonto on lähellä kuntalaisia ja metsää on paljon. Keskusta-alueiden kehittyessä virkistysalueiden monipuolisuus ja saavutettavuus ovat asuin ympäristön tärkeimpiä vetovoimatekijöitä mutta samalla luonto ja metsät ovat haavoittuvimmillaan, mikäli asiaan ei kiinnitetä riittävästi huomiota.

Kuntalaiset kokevat viheralueet eri tavoin, liikkumisen ja luonnosta nauttimisen muotoja on paljon. Luonto voi olla yhdelle rakennettu puisto, toiselle se on luonnontilainen lähimetsä. Luonto on tärkeä asia ja tutkimukset osoittavat esim. puistojen läheisyyden vähentävän alueen rikollisuutta. Kuntalaisten tarpeet viher- ja virkistysverkolle vaihtelevat ja niiden kehittämisessä on kuultava kuntalaisia monipuolisesti ja kattavasti.

Selvityksen johdanto-osassa tuodaan monipuolisesti esille viherympäristöjen merkityksiä. Sivulla 11 esitellään luonnon ekosysteemipalvelut, joita ovat tuotantopalvelut, tuki- ja säätelypalvelut sekä kulttuuripalvelut eli luonnon ihmiselle tuottamat aineettomat palvelut, mm. virkistys-, tutkimus- ja koulutusmahdollisuudet, hiljaisuuden kohtaaminen, esteettiset kokemukset, terveyttä edistävät vaikutukset. Museolain mukaan museotoiminnan tarkoituksena on mm. kulttuuri- ja luonnonperinnön sekä taiteen tallentaminen ja säilyttäminen. Tässä kohtaa viher- ja virkistysverkoston hoitaminen ja kehittäminen lähenee museoiden perustoimintaa. Kulttuuriympäristössä näkyy ihmisen toiminnan jäljet ja siihen kuuluvat rakennetun kulttuuriympäristön lisäksi muinaisjäännökset ja kulttuurimaisema.

Tuusulassa luonnossa liikkuminen ja luonnon kulkeminen yhdistyy monin tavoin kulttuurimaiseman ja kulttuuriympäristön kokemiseen. Joka puolella Tuusulaa on valtakunnallisesti merkittäviä kulttuuriympäristöjä (Rantatie alue, Kellokosken ruukki ja sairaala ja Jokelan teollisuusympäristö), maakunnallisesti arvokkaita alueita (Nahkelan–Rusutjärven ja Ruotsinkylän vuosisataiset viljelymaisemat, Hyökkälän kyläkeskuksen ja varuskunnan kulttuuriympäristö, Tuusulanjokilaakso) ja paikallisesti merkittäviä rakennettuja kulttuuriympäristöjä. Ne ovat hyvin suosittuja ulkoilu- ja virkistysalueita ja niiden

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

maisemanhoidossa ja kehittämisessä on otettava huomioon sekä virkistyskäyttöarvot että arvo kulttuuriympäristöinä. Virkistyskäyttö näin rikkaassa ja monipuolisessa kulttuurimaisemassa on ehdottomasti Tuusulan suuri rikkaus ja valttikortti.

Vaikka luonnos ei suoraan ota kantaa yksittäisen kohteen kehittämistoimenpiteisiin, se antaa kuntalaiselle paljon tietoa viher- ja virkistysverkon kehittämisen muodoista ja merkityksistä. Selvityksessä on hyvin laajasti kuvattu nykyiset liikuntaverkostot ja jo rakennetut liikuntapaikat ja reitit.

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan näkökulmasta kunta voi jatkaa kehitystyötä esimerkiksi seuraavin tavoin:

- kaavoittamalla virkistyskäyttöön yhtenäisiä ja kunnan omistuksessa olevia maa-alueita ja ne sijaitsivat niin, että ne olisivat saavutettavissa kävellen ja pyöräillen
- jokaisella kuntakeskuksessa olisi hyvä olla keskeinen puistoalue korkeimmassa hoitoluokassa
- toteuttamalla ulkoilureitit etupainotteisesti tuleville asuinalueille niin, etteivät ne jää saarekemaisiksi ja reitit yhdistyvät olemassa olevaan verkostoon
- tekemällä kuntayhteistyötä ja määrittelemällä lähivuosien tärkeimmät konkreettiset ylikunnalliset tavoitteet
- varaamalla riittävästi viheralueita monipuolisen lähiliikunnan tarpeisiin ja kuntalaisten luontosuhteen ja hyvinvoinnin parantamiseksi
- tekemällä sujuvaa toimialojen välistä yhteistyötä viher- ja virkistysverkon suunnittelusta toteutukseen asti
- ihmisten liikkumista ja kulkemista tulee ohjata niin, että kulttuuriympäristö säilyy

Tuusulan kunnassa on hyvät edellytykset varmistaa kuntalaisille houkutteleva viher- ja virkistysverkosto osana kunnan peruspalveluita. Lasten ja nuorten luontosuhteen kehittymiseen panostetaan siirtämällä oppimisympäristöjä ulos, lähimetsä ja lähiympäristö sekä houkutteleva liikkumisympäristö ovat tärkeä osa oppimis- ja kasvatustehtävää.

Ulkoilun ja luonnossa liikkumisen merkitys on viime aikoina korostunut entisestään, mikä korostaa viher- ja virkistysverkon roolia kuntapalveluiden suunnittelussa. Luontokohteet ja virkistysalueet ovat ruuhkautuneet pääkaupunkiseudulla ja erilaiset liikkumismuodot ovat tulleet jäädäkseen, mikä haastaa perinteisiä ajatusmalleja.

Luonnos kuvaa seikkaperäisesti viher- ja virkistysverkon nykytilaa, tavoitteita ja aiheen monitahoisuutta. Viheralueiden ominaisuudet, hoitoluokitukset ja käyttötarkoitukset nostetaan aineistossa ansiokkaasti esille, visuaalista aineistoa ja karttoja voi hyödyntää viestinnässä ja luonnosta tulee päivittää vuosittain moniammatillisena yhteistyönä. Tämä suunnitelma antaa hyvän pohjan tulevaisuuden kehittämiselle, koska se kuvaa hyvin nykytilaa.

-----

Puheenjohtajan esityksestä pykälä poistettiin esityslistalta.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

### **Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta, 20.05.2020, § 35**

Valmistelijat / lisätiedot:

Risto Kanerva, Ulla Kinnunen, Virpi Lehmusvaara

risto.kanerva@tuusula.fi, ulla.kinnunen@tuusula.fi, virpi.lehmusvaara@tuusula.fi

vapaa-aikapalveluiden päällikkö, kulttuuri- ja museotoimenjohtaja, kansliapäällikkö

Tuusulassa viher- ja virkistysverkoston kehittäminen tulee olla tärkeä osa kunnan kokonaiskehittämistä. Luonto ja sen moninaisuus ovat tärkeitä tulevaisuuden Tuusulaa rakennettaessa. Tuusulan kunta on maaseutumainen isojen kaupunkien läheisyydessä, luonto on lähellä kuntalaisia ja metsää on paljon. Keskusta-alueiden kehittyessä virkistysalueiden monipuolisuus ja saavutettavuus ovat asuinympäristön tärkeimpiä vetovoimatekijöitä mutta samalla luonto ja metsät ovat haavoittuvimmillaan, mikäli asiaan ei kiinnitetä riittävästi huomiota.

Kuntalaiset kokevat viheralueet eri tavoin, liikkumisen ja luonnosta nauttimisen muotoja on paljon. Luonto voi olla yhdelle rakennettu puisto, toiselle se on luonnontilainen lähimetsä. Luonto on tärkeä asia ja tutkimukset osoittavat esim. puistojen läheisyyden vähentävän alueen rikollisuutta. Kuntalaisten tarpeet viher- ja virkistysverkolle vaihtelevat ja niiden kehittämisessä on kuultava kuntalaisia monipuolisesti ja kattavasti.

Selvityksen johdanto-osassa tuodaan monipuolisesti esille viherympäristöjen merkityksiä. Sivulla 11 esitellään luonnon ekosysteemipalvelut, joita ovat tuotantopalvelut, tuki- ja säätelypalvelut sekä kulttuuripalvelut eli luonnon ihmiselle tuottamat aineettomat palvelut, mm. virkistys-, tutkimus- ja koulutusmahdollisuudet, hiljaisuuden kohtaaminen, esteettiset kokemukset, terveyttä edistävät vaikutukset. Museolain mukaan museotoiminnan tarkoituksena on mm. kulttuuri- ja luonnonperinnön sekä taiteen tallentaminen ja säilyttäminen. Tässä kohtaa viher- ja virkistysverkoston hoitaminen ja kehittäminen lähenee museoiden perustoimintaa. Kulttuuriympäristössä näkyy ihmisen toiminnan jäljet ja siihen kuuluvat rakennetun kulttuuriympäristön lisäksi muinaisjäännökset ja kulttuurimaisema.

Tuusulassa luonnossa liikkuminen ja luonnon kulkeminen yhdistyy monin tavoin kulttuurimaiseman ja kulttuuriympäristön kokemiseen. Joka puolella Tuusulaa on valtakunnallisesti merkittäviä kulttuuriympäristöjä (Rantatie alue, Kellokosken ruukki ja sairaala ja Jokelan teollisuusympäristö), maakunnallisesti arvokkaita alueita (Nahkelan-Rusutjärven ja Ruotsinkylän vuosisataiset viljelymaisemat, Hyökkälän kyläkeskuksen ja varuskunnan kulttuuriympäristö, Tuusulanjokilaakso) ja paikallisesti merkittäviä rakennettuja kulttuuriympäristöjä. Ne ovat hyvin suosittuja ulkoilu- ja virkistysalueita ja niiden maisemanhoidossa ja kehittämisessä on otettava huomioon sekä virkistyskäyttöarvot että arvo kulttuuriympäristöinä. Virkistyskäyttö näin rikkaassa ja monipuolisessa kulttuurimaisemassa on ehdottomasti Tuusulan suuri rikkaus ja valttikortti.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Vaikka luonnos ei suoraan ota kantaa yksittäisen kohteen kehittämistoimenpiteisiin, se antaa kuntalaiselle paljon tietoa viher- ja virkistysverkon kehittämisen muodoista ja merkityksistä. Selvityksessä on hyvin laajasti kuvattu nykyiset liikuntaverkostot ja jo rakennetut liikuntapaikat ja reitit.

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan näkökulmasta kunta voi jatkaa kehitystyötä esimerkiksi seuraavin tavoin:

- kaavoittamalla virkistyskäyttöön yhtenäisiä ja kunnan omistuksessa olevia maa-alueita ja ne sijaitsivat niin, että ne olisivat saavutettavissa kävellen ja pyöräillen
- Jokaisella kuntakeskuksessa olisi hyvä olla keskeinen puistoalue korkeimmassa hoitoluokassa
- toteuttamalla ulkoilureitit etupainotteisesti tuleville asuinalueille niin, etteivät ne jää saarekemaisiksi ja reitit yhdistyvät olemassa olevaan verkostoon
- tekemällä kuntayhteistyötä ja määrittelemällä lähivuosien tärkeimmät konkreettiset ylikunnalliset tavoitteet
- varaamalla riittävästi viheralueita monipuolisen lähiliikunnan tarpeisiin ja kuntalaisten luontosuhteen ja hyvinvoinnin parantamiseksi
- Tekemällä sujuvaa toimialojen välistä yhteistyötä viher- ja virkistysverkon suunnittelusta toteutukseen asti
- Ihmisten liikkumista ja kulkemista tulee ohjata niin, että kulttuuriympäristö säilyy

Tuusulan kunnassa on hyvät edellytykset varmistaa kuntalaisille houkutteleva viher- ja virkistysverkosto osana kunnan peruspalveluita. Lasten ja nuorten luontosuhteen kehittämiseen panostetaan siirtämällä oppimisympäristöjä ulos, lähimetsä ja lähiympäristö sekä houkutteleva liikkumisympäristö ovat tärkeä osa oppimis- ja kasvatustehtävää.

Ulkoilun ja luonnossa liikkumisen merkitys on viime aikoina korostunut entisestään, mikä korostaa viher- ja virkistysverkon roolia kuntapalveluiden suunnittelussa. Luontokohteet ja virkistysalueet ovat ruuhkautuneet pääkaupunkiseudulla ja erilaiset liikkumismuodot ovat tulleet jäädäkseen, mikä haastaa perinteisiä ajatusmalleja.

Luonnos kuvaa seikkaperäisesti viher- ja virkistysverkon nykytilaa, tavoitteita ja aiheen monitahoisuutta. Viheralueiden ominaisuudet, hoitoluokitukset ja käyttötarkoitukset nostetaan aineistossa ansiokkaasti esille, visuaalista aineistoa ja karttoja voi hyödyntää viestinnässä ja luonnosta tulee päivittää vuosittain moniammatillisena yhteistyönä. Tämä suunnitelma antaa hyvän pohjan tulevaisuuden kehittämiseksi, koska se kuvaa hyvin nykytilaa.

---

Puheenjohtajan esityksestä pykälä poistettiin esityslistalta.

---

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Terhi Wermundsen, Hilla Karppinen  
terhi.wermundsen@tuusula.fi, hilla.karppinen@tuusula.fi  
kaavasuunnittelija, viheraluehoitaja

#### Liitteet

1 Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen 8.9.2020., KKL 16.9.2020

#### Asiaselostus

Kattava viher- ja virkistysalueverkosto turvaa luonnon monimuotoisuuden ja tarjoaa kuntalaisille monipuolisia virkistäytymismahdollisuuksia. **Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen** -raportti esittelee viher- ja virkistysverkoston nykytilan Tuusulassa. Tämän jälkeen nykytila-analyysin pohjalta tunnistetaan viher- ja virkistysverkoston vetovoima ja kehittämiskohteita. Raportti on työstetty pääasiassa kaavoituksen, viherpalveluiden, vapaa-aikapalveluiden ja paikkatiedon yhteistyönä. Myös kunnan muut yksiköt ovat kommentoineet raporttiluonnosta. Viherpalvelut on vastannut Tuusulanviheralueita koskevasta osiosta, jossa esitellään teemakartoin hoidettavat viheralueet, puistot ja leikkipaikat, niityt sekä kunnan omistamat metsät. Vapaa-aikapalvelut on työstänyt osion, jossa esitellään Tuusulan urheilu- ja liikuntapaikat. Kaavoitus on vastannut työn koordinoinnista ja työstänyt osion, jossa esitellään sini- ja viheryhteydet, luonnonsuojelualueet sekä kulttuurimaisemat.

Paikkatietoyksikkö on työstänyt teemakarttamateriaalia. Lisäksi raportissa on viherpalveluiden yhteistyössä metsänhoitoyhdistyksen kanssa laatimat Tuusulan kunnan metsien hoidon ja käytön periaatteet. Tämän pohjatyön perusteella kaavoitus, viherpalvelut ja vapaa-aikapalvelut ovat yhteistyössä tunnistaneet raportissa korvamerkityt viher- ja virkistysverkoston vetovoima- ja kehittämiskohteet.

Työ pohjautuu viherstrategialuonnokseen, joka tehtiin liitteeksi yleiskaavaluonnokseen vuonna 2014. Strategialuonnosta laadittaessa Tuusulalaisten mielipiteitä, toiveita ja kehittämisideoita selvitettiin asiakasilloissa ja nettikyselyllä. Tärkeänä Tuusulassa pidettiin etenkin luonnontilaista ympäristöä ja sen säilyttämistä. Kuntalaisten mielipiteitä ja kommentteja kerätään jälleen raporttiin loppuvuodesta 2020 järjestettävissä asukasilloissa.

Raportti viedään kuntakehityslautakuntaan ja sen jälkeen hallitukseen, joka asettaa sen nähtäville. Tämän jälkeen pidetään asukastilaisuudet kolmessa kuntakeskuksessa. Saatujen kommenttien perusteella raportti viimeistellään. Tämän jälkeen kuntakehityslautakunta ja kunnanhallitus hyväksyy raportin. Raportti päivitetään valtuustokausittain.

#### Ehdotus

Esittelijä: Henna Lindström, yleiskaavasuunnittelija

Kuntakehityslautakunta päättää

- hyväksyä liitteenä olevan raportin Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen
- ehdottaa kunnanhallitukselle, että

KUNNANHALLITUS päättää

- hyväksyä liitteenä olevan raportin Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

- laittaa nähtäville liitteenä olevan raportin Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen.

---

Esittelijä Henna Lindström muutti päätösesitystään muotoon:

Kuntakehityslautakunta päättää

- hyväksyä liitteenä olevan raporttiluonnoksen Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen
- ehdottaa kunnanhallitukselle, että

KUNNANHALLITUS päättää

- hyväksyä liitteenä olevan raporttiluonnoksen Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen
- laittaa nähtäville liitteenä olevan raporttiluonnoksen Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen.

### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

---

### **Tekninen lautakunta, 20.10.2020, § 108**

Valmistelijat / lisätiedot:

Petri Juhola

petri.juhola@tuusula.fi

yhdyskuntatekniikan päällikkö

### **Asiaselostus**

Viher- ja virkistysverkoston kehittämisraportti esittelee viher- ja virkistysverkoston nykytilan Tuusulassa. Raportti on työstetty pääasiassa kaavoituksen, viherpalveluiden, vapaa-aikapalveluiden ja paikkatiedon yhteistyönä. Viherpalvelut on vastannut Tuusulan viheralueita koskevasta osiosta, jossa esitellään teemakartoin hoidettavat viheralueet, puistot ja leikkipaikat, niityt sekä kunnan omistamat metsät. Vapaa-aikapalvelut on työstänyt osion, jossa esitellään Tuusulan urheilu- ja liikuntapaikat. Kaavoitus on vastannut työn koordinoinnista ja työstänyt osion, jossa esitellään sini- ja viheryhteydet, luonnonsuojelualueet sekä kulttuurimaisemat.

Kuntakehityslautakunta on omalta osaltaan hyväksynyt raportin 16.9.2020 pidetyssä kokouksessa (§ 88). Teknisen lautakunnan käsittelyn jälkeen raportti käsitellään kunnanhallituksessa.

Raportti ei ole suunnitelma, vaan inventaarionomainen selvitys kunnan tämän hetken viher- ja virkistysverkostosta sekä kuvaus eräistä kunnan viher- ja virkistysalueiden perustamiseen ja hoitoon liittyvistä nykykäytänteistä. Raportti koostuu yleisestä osiosta viher- ja virkistysverkoston merkitysestä ja tehtävästä asuinympäristössä. Seuraavassa kappaleessa käydään läpi kartoin, taulukoin ja osin tilastotiedoin Tuusulan viher- ja virkistysverkostoa sekä Tuusulassa harjoitettuja käytäntöjä mm.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

puistojen, metsien, niittyjen, urheilualueiden, maiseman ja kulttuurin vaalimisen sekä luonnonsuojelun suhteen. Lopuksi raportissa esitellään alueelliset kehittämistavoitteet Tuusulassa.

### Lausunto

Tuusulan kunnan viher- ja virkistysverkoston kehittämisraportti on monipuolinen kuvaus Tuusulan kunnan nykyisestä virkistys- ja viheralueiden muodostamasta verkostosta. Raportissa on myös kuvattu hyvin seikkaperäisesti viher- ja virkistysverkoston muodostamiseen ja hoitoon liittyviä prosesseja. Paikoitellen kuvaukset ovat ehkä jopa liiankin seikkaperäiset, ja käsitettä viher- ja virkistysverkosto on lavennettu koskemaan myös kulttuuri-, maisema- ja osittain rakennetunkin ympäristön puolelle. Kattavuudestaan huolimatta raportista puuttuu yksi erittäin olennainen kappale: kuvaus, millaisia ristiriitoja viheralueiden eri maankäyttömuodoissa ja suojelutavoitteissa esiintyy, ja miten nämä ristiriidat käsitellään Tuusulassa.

Raportti on laatuaan uusi ja se luonnollisesti hakee vielä muotoaan. Raporttia päivitetään valtuustokausittain ja seuraavan valtuustokauden aikana raporttiin voidaan tehdä isompia rakenteellisia ja sisällöllisiä muutoksia. Ennen tämän raportin julkaisua tekninen lautakunta haluaa kuitenkin kiinnittää huomiota seuraaviin seikkoihin, jotka liittyvät raportin yleiseen luettavuuteen ja sisältöön:

- Raportin luettavuuden parantamiseksi on syytä tarkastaa, että irralliset, tekstiin liittymättömät taulukot ja kuvat, kuvituskuvia lukuunottamatta, on syytä poistaa. Luettavuuden kannalta taulukon otsikkoteksti suositellaan laitettavaksi taulukon päälle ja kuvateksti kuvan alle.
- Väliotsikkohierkia on tarkistettava ja selkeytettävä numeroinnilla. Tämä selventää tekstin kokonaisrakennetta, auttaa lukijaa suunnistamaan tekstissä, ja löytämään kiinnostavat kohdat sekä parantaa tekstin luettavuutta ja ymmärrettävyyttä.
- Koska kyseessä on raportti nykytilasta ja toimintatavoista, määräyksenomaiset kohdat olisi syytä karsia ja muuttaa prosessikuvauksiksi, että ei syntyisi väärää käsitystä raportin tarkoituksesta.
- Termistö on vielä syytä tarkistaa ja yhdenmukaistaa. Tiettyä epä johdonmukaisuutta ja ristiriitaisuutta on mm. käsitteissä "suojaviheralue", "suojametsä", "taajamametsä", "puistometsä" "lähimetsä", "lähivirkistysalue", "ulkoilumetsä".
- Joissakin kappaleissa ja kuvissa esiintyy vielä kohtia, joiden oikeellisuus on syytä tarkistaa. Mm. hulevesiä ja viheralueiden hoitoa käsittelevissä kappaleissa.

Nämä edellä mainitut kohdat on syytä korjata ja lisätä jo ennen raportin nähtäville laittoa. Kehitysehdotuksiksi seuraavan valtuustokauden raporttia varten tekninen lautakunta esittää seuraavia kohtia:

- Nyt tehty raportti on varsin laaja. Luettavuuden ja hallittavuuden parantamiseksi seuraavaa raporttia on syytä tiivistää enemmän otsikon mukaiseksi. Samoin on syytä tehdä linjaus, keskitytäänkö vain julkisen viher- ja virkistysverkoston esittelyyn vai otetaanko mukaan myös kaikki yksityinen toiminta.
- Tilastotietoa on syytä tuoda lisää seuraavaan raporttiin ja laskelmia kuinka paljon rahaa kunta käyttää eri virkistys- ja viherpalveluihin kuntalaista kohti.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Vertailun vuoksi raportissa voisi tuoda vertailutietoa myös muihin samankokoisiin kuntiin, siinä laajuudessa kuin tilastotietoa on saatavissa.

- Kappaleessa 5 "Alueelliset kehittämistavoitteet Tuusulassa" tulisi jatkossa tarkastella myös muutostarpeita kunnan omassa viher- ja virkistysverkoston palvelurakenteessa sekä niiden tuotantoprosesseissa.
- Nyt hyväksyttävänä olevassa raportissa jokaista aihepiiriä, viheralueet, virkistys ja luonnonsuojelu, tarkastellaan omana itsenäisenä prosessinaan ikään kuin niillä ei olisi yhtymäkohtia toisiinsa. Seuraavan valtuustokauden raporttiin on lisättävä kappale, jossa tarkastellaan, millaisia ristiriitoja viheralueiden eri käyttömuototavoitteista aiheutuu ja kuinka ne ratkaistaan kunnassa. Kuten Suomen ilmastopaneelin asiantuntijaryhmä on todennut, niin metsien eri käyttömuodoille kuten puuntuotannolle, hiilensidonnalle, suojelulle ja virkistyskäytölle asetettavat tavoitteet kilpailevat keskenään, eikä tavoitteita voida todennäköisesti saavuttaa samanaikaisesti. Usein mielikuvissa metsien suojelu, soiden ennallistaminen ja ilmastomuutoksen torjunta nähdään yhtäläisyysmerkinä, mikä saattaa johtaa suojelualueiden perustamisessa, soiden ennallistamistoimissa ja hakkuiden vastustamisessa herkästi vääränlaisiin perusteluihin.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Petri Juhola, yhdyskuntatekniikan päällikkö

Tekninen lautakunta päättää

- hyväksyä liitteenä olevan raporttiluonnoksen Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen edellä mainituin tekstin tarkistuksin
- ehdottaa kunnanhallitukselle, että

KUNNANHALLITUS päättää

- hyväksyä liitteenä olevan raporttiluonnoksen Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen edellä mainituin tekstin tarkistuksin
- laittaa nähtäville päivitetyn raporttiluonnoksen Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen.

### **Päätös**

Tekninen lautakunta päätti

- hyväksyä liitteenä olevan raporttiluonnoksen Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen edellä mainituin tekstin tarkistuksin
- ehdottaa kunnanhallitukselle, että

KUNNANHALLITUS päättää

- hyväksyä liitteenä olevan raporttiluonnoksen Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen edellä mainituin tekstin tarkistuksin
- laittaa nähtäville päivitetyn raporttiluonnoksen Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Valmistelijat / lisätiedot:

Ulla Kinnunen, Risto Kanerva

ulla.kinnunen@tuusula.fi, risto.kanerva@tuusula.fi

kulttuuri- ja museotoimenjohtaja, vapaa-aikapalveluiden päällikkö

### **Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan lausunto:**

Tuusulassa viher- ja virkistysverkoston kehittäminen tulee olla tärkeä osa kunnan kokonaiskehittämistä. Luonto ja sen moninaisuus ovat tärkeitä tulevaisuuden Tuusulaa rakennettaessa. Tuusulan kunta on maaseutumainen ja sijaitsee isojen kaupunkien läheisyydessä. Luonto on lähellä kuntalaisia ja metsää on paljon. Kunnan keskusta-alueiden kehittyessä virkistysalueiden monipuolisuus ja saavutettavuus ovat asuinympäristön tärkeimpiä vetovoimatekijöitä, mutta samalla luonto ja metsät ovat haavoittuvimmillaan ellei niiden säilymiseen kiinnitetä riittävästi huomiota.

Kuntalaiset kokevat viheralueet eri tavoin, ja liikkumisen ja luonnosta nauttimisen muotoja on paljon. Luonto voi olla yhdelle rakennettu puisto, toiselle se on luonnontilainen lähimetsä. Luonto on tärkeä asia ja tutkimukset osoittavat esim. puistojen läheisyyden vähentävän alueen rikollisuutta. Kuntalaisten tarpeet viher- ja virkistysverkolle vaihtelevat ja niiden kehittämisessä on kuultava kuntalaisia monipuolisesti ja kattavasti.

Selvityksen johdanto-osassa tuodaan monipuolisesti esille viherympäristöjen merkityksiä. Sivulla 11 esitellään luonnon ekosysteemipalvelut, joita ovat tuotantopalvelut, tuki- ja säätelypalvelut sekä kulttuuripalvelut eli luonnon ihmiselle tuottamat aineettomat palvelut, mm. virkistys-, tutkimus- ja koulutusmahdollisuudet, hiljaisuuden kohtaaminen, esteettiset kokemukset ja terveyttä edistävät vaikutukset. Museolain mukaan museotoiminnan tarkoituksena on mm. kulttuuri- ja luonnonperinnön sekä taiteen tallentaminen ja säilyttäminen. Tässä kohtaa viher- ja virkistysverkoston hoitaminen ja kehittäminen lähenee museoiden perustoimintaa. Kulttuuriympäristössä näkyy ihmisen toiminnan jäljet ja siihen kuuluvat rakennetun kulttuuriympäristön lisäksi muinaisjäännökset ja kulttuurimaisema.

Tuusulassa luonnossa liikkuminen yhdistyy monin tavoin kulttuurimaiseman ja kulttuuriympäristön kokemiseen. Joka puolella Tuusulaa on valtakunnallisesti merkittäviä kulttuuriympäristöjä (Rantatie alue, Kellokosken ruukki ja sairaala sekä Jokelan teollisuusympäristö), maakunnallisesti arvokkaita alueita (Nahkelan–Rusutjärven ja Ruotsinkylän vuosisataiset viljelymaisemat, Hyökkälän kyläkeskuksen ja varuskunnan kulttuuriympäristö, Tuusulanjokilaakso) ja paikallisesti merkittäviä rakennettuja kulttuuriympäristöjä. Ne ovat hyvin suosittuja ulkoilu- ja virkistysalueita ja niiden maisemanhoidossa ja kehittämisessä on otettava huomioon sekä virkistyskäyttöarvot että arvo kulttuuriympäristöinä. Virkistyskäyttö näin rikkaassa ja monipuolisessa kulttuurimaisemassa on ehdottomasti Tuusulan suuri rikkaus ja valttikortti.

Vaikka luonnos ei suoraan ota kantaa yksittäisen kohteen kehittämistoimenpiteisiin, se antaa kuntalaiselle paljon tietoa viher- ja virkistysverkon kehittämisen muodoista ja merkityksistä. Selvityksessä on hyvin laajasti kuvattu nykyiset liikuntaverkostot ja jo rakennetut liikuntapaikat ja reitit.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan näkökulmasta kunta voi jatkaa kehitystyötä esimerkiksi seuraavin tavoin:

- kaavoittamalla virkistyskäyttöön yhtenäisiä ja kunnan omistuksessa olevia maa-alueita ja ne sijaitsivat niin, että ne olisivat saavutettavissa kävellen ja pyöräillen
- jokaisella kuntakeskuksessa olisi hyvä olla keskeinen puistoalue korkeimmassa hoitoluokassa
- toteuttamalla ulkoilureitit etupainotteisesti tuleville asuinalueille niin, etteivät ne jää saarekemaisiksi ja reitit yhdistyvät olemassa olevaan verkostoon
- tekemällä kuntayhteistyötä ja määrittelemällä lähivuosien tärkeimmät konkreettiset ylikunnalliset tavoitteet
- varaamalla riittävästi viheralueita monipuolisen lähiliikunnan tarpeisiin ja kuntalaisten luontosuhteen ja hyvinvoinnin parantamiseksi
- tekemällä sujuvaa toimialojen välistä yhteistyötä viher- ja virkistysverkoston suunnittelusta toteutukseen asti
- Ihmisten liikkumista ja kulkemista tulee ohjata niin, että kulttuuriympäristö säilyy

Tuusulan kunnassa on hyvät edellytykset varmistaa kuntalaisille houkutteleva viher- ja virkistysverkosto osana kunnan peruspalveluita. Lasten ja nuorten luontosuhteen kehittymiseen panostetaan siirtämällä oppimisympäristöjä ulos. Lähimetsä ja lähiympäristö sekä houkutteleva liikkumisympäristö ovat tärkeä osa oppimis- ja kasvatustehtävää.

Ulkoilun ja luonnossa liikkumisen merkitys on viime aikoina korostunut entisestään, mikä korostaa viher- ja virkistysverkon roolia kuntapalveluiden suunnittelussa. Luontokohteet ja virkistysalueet ovat ruuhkautuneet pääkaupunkiseudulla ja erilaiset liikkumismuodot ovat tulleet jäädäkseen.

Luonnos kuvaa seikkaperäisesti viher- ja virkistysverkoston nykytilaa, tavoitteita ja aiheen monitahoisuutta. Viheralueiden ominaisuudet, hoitoluokitukset ja käyttötarkoitukset nostetaan aineistossa ansiokkaasti esille, visuaalista aineistoa ja karttoja voi hyödyntää viestinnässä ja luonnosta tulee päivittää vuosittain moniammatillisena yhteistyönä. Tämä suunnitelma antaa hyvän pohjan tulevaisuuden kehittämiseksi, koska se kuvaa hyvin nykytilaa.

## Ehdotus

Esittelijä: Risto Kanerva, vapaa-aikapalveluiden päällikkö

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päättää antaa Tuusulan viher- ja virkistysverkoston kehittämisen raporttiluonnokseen asiaselostuksen mukaisen lausunnon.

---

Puheenjohtajan avattua keskustelun, lautakunta päätti yksimielisesti täydentää lausuntoa seuraavasti:

- luettelossa viimeinen pallukka muutetaan muotoon: Ihmisten liikkumista ja kulkemista tulee ohjata niin, että kulttuuriympäristö *sekä olemassa olevat luonnon tarjoamat liikuntamahdollisuudet säilyvät.*

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

## **Päätös**

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päätti antaa alla olevan lausunnon Tuusulan viher- ja virkistysverkoston kehittämiseen:

### **Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan lausunto:**

Tuusulassa viher- ja virkistysverkoston kehittäminen tulee olla tärkeä osa kunnan kokonaiskehittämistä. Luonto ja sen moninaisuus ovat tärkeitä tulevaisuuden Tuusulaa rakennettaessa. Tuusulan kunta on maaseutumainen ja sijaitsee isojen kaupunkien läheisyydessä. Luonto on lähellä kuntalaisia ja metsää on paljon. Kunnan keskusta-alueiden kehittyessä virkistysalueiden monipuolisuus ja saavutettavuus ovat asuinympäristön tärkeimpiä vetovoimatekijöitä, mutta samalla luonto ja metsät ovat haavoittuvimmillaan ellei niiden säilymiseen kiinnitetä riittävästi huomiota.

Kuntalaiset kokevat viheralueet eri tavoin, ja liikkumisen ja luonnosta nauttimisen muotoja on paljon. Luonto voi olla yhdelle rakennettu puisto, toiselle se on luonnontilainen lähimetsä. Luonto on tärkeä asia ja tutkimukset osoittavat esim. puistojen läheisyyden vähentävän alueen rikollisuutta. Kuntalaisten tarpeet viher- ja virkistysverkolle vaihtelevat ja niiden kehittämisessä on kuultava kuntalaisia monipuolisesti ja kattavasti.

Selvityksen johdanto-osassa tuodaan monipuolisesti esille viherympäristöjen merkityksiä. Sivulla 11 esitellään luonnon ekosysteemipalvelut, joita ovat tuotantopalvelut, tuki- ja säätelypalvelut sekä kulttuuripalvelut eli luonnon ihmiselle tuottamat aineettomat palvelut, mm. virkistys-, tutkimus- ja koulutusmahdollisuudet, hiljaisuuden kohtaaminen, esteettiset kokemukset ja terveyttä edistävät vaikutukset. Museolain mukaan museotoiminnan tarkoituksena on mm. kulttuuri- ja luonnonperinnön sekä taiteen tallentaminen ja säilyttäminen. Tässä kohtaa viher- ja virkistysverkoston hoitaminen ja kehittäminen lähenee museoiden perustoimintaa. Kulttuuriympäristössä näkyy ihmisen toiminnan jäljet ja siihen kuuluvat rakennetun kulttuuriympäristön lisäksi muinaisjäännökset ja kulttuurimaisema.

Tuusulassa luonnossa liikkuminen yhdistyy monin tavoin kulttuurimaiseman ja kulttuuriympäristön kokemiseen. Joka puolella Tuusulaa on valtakunnallisesti merkittäviä kulttuuriympäristöjä (Rantatie alue, Kellokosken ruukki ja sairaala sekä Jokelan teollisuusympäristö), maakunnallisesti arvokkaita alueita (Nahkelan–Rusutjärven ja Ruotsinkylän vuosisataiset viljelymaisemat, Hyökkälän kyläkeskuksen ja varuskunnan kulttuuriympäristö, Tuusulanjokilaakso) ja paikallisesti merkittäviä rakennettuja kulttuuriympäristöjä. Ne ovat hyvin suosittuja ulkoilu- ja virkistysalueita ja niiden maisemanhoidossa ja kehittämisessä on otettava huomioon sekä virkistyskäyttöarvot että arvo kulttuuriympäristöinä. Virkistyskäyttö näin rikkaassa ja monipuolisessa kulttuurimaisemassa on ehdottomasti Tuusulan suuri rikkaus ja valttikortti.

Vaikka luonnos ei suoraan ota kantaa yksittäisen kohteen kehittämistoimenpiteisiin, se antaa kuntalaiselle paljon tietoa viher- ja virkistysverkon kehittämisen muodoista ja merkityksistä. Selvityksessä on hyvin laajasti kuvattu nykyiset liikuntaverkostot ja jo rakennetut liikuntapaikat ja reitit.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan näkökulmasta kunta voi jatkaa kehitystyötä esimerkiksi seuraavin tavoin:

- kaavoittamalla virkistyskäyttöön yhtenäisiä ja kunnan omistuksessa olevia maa-alueita ja ne sijaitsivat niin, että ne olisivat saavutettavissa kävellen ja pyöräillen
- jokaisella kuntakeskuksessa olisi hyvä olla keskeinen puistoalue korkeimmassa hoitoluokassa
- toteuttamalla ulkoilureitit etupainotteisesti tuleville asuinalueille niin, etteivät ne jää saarekemaisiksi ja reitit yhdistyvät olemassa olevaan verkostoon
- tekemällä kuntayhteistyötä ja määrittelemällä lähivuosien tärkeimmät konkreettiset ylikunnalliset tavoitteet
- varaamalla riittävästi viheralueita monipuolisen lähiliikunnan tarpeisiin ja kuntalaisten luontosuhteen ja hyvinvoinnin parantamiseksi
- tekemällä sujuvaa toimialojen välistä yhteistyötä viher- ja virkistysverkoston suunnittelusta toteutukseen asti
- Ihmisten liikkumista ja kulkemista tulee ohjata niin, että kulttuuriympäristö sekä olemassa olevat luonnon tarjoamat liikuntamahdollisuudet säilyvät.

Tuusulan kunnassa on hyvät edellytykset varmistaa kuntalaisille houkutteleva viher- ja virkistysverkosto osana kunnan peruspalveluita. Lasten ja nuorten luontosuhteen kehittymiseen panostetaan siirtämällä oppimisympäristöjä ulos. Lähimetsä ja lähiympäristö sekä houkutteleva liikkumisympäristö ovat tärkeä osa oppimis- ja kasvatustehtävää.

Ulkoilun ja luonnossa liikkumisen merkitys on viime aikoina korostunut entisestään, mikä korostaa viher- ja virkistysverkon roolia kuntapalveluiden suunnittelussa. Luontokohteet ja virkistysalueet ovat ruuhkautuneet pääkaupunkiseudulla ja erilaiset liikkumismuodot ovat tulleet jäädäkseen.

Luonnos kuvaa seikkaperäisesti viher- ja virkistysverkoston nykytilaa, tavoitteita ja aiheen monitahoisuutta. Viheralueiden ominaisuudet, hoitoluokitukset ja käyttötarkoitukset nostetaan aineistossa ansiokkaasti esille, visuaalista aineistoa ja karttoja voi hyödyntää viestinnässä ja luonnosta tulee päivittää vuosittain moniammatillisena yhteistyönä. Tämä suunnitelma antaa hyvän pohjan tulevaisuuden kehittämiseksi, koska se kuvaa hyvin nykytilaa.

---

## Kunnanhallitus, 16.11.2020, § 451

Valmistelija / lisätiedot:  
Terhi Wermundsen  
terhi.wermundsen@tuusula.fi  
kaavasuunnittelija

## Liitteet

1 Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen, raporttiluonnos, khall 16.11.2020

## Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Kunnanhallitus päättää

- hyväksyä liitteenä olevan raporttiluonnoksen Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen
- laittaa nähtäville raporttiluonnoksen Viher- ja virkistysverkoston kehittäminen.

---

Puheenjohtajan avattua asiasta keskustelun Pasi HUUHTANEN esitti asian palauttamista valmisteltavaksi. Pentti MATTILA kannatti HUUHTANEN palautusesitystä. Koska oli tehty kannatettu palautusesitys, puheenjohtaja esitti, että asia on ratkaistava äänestämällä. Kunnanhallitus hyväksyi puheenjohtajan äänestysesityksen, että ne, jotka kannattavat asian käsittelyä tässä kokouksessa äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat asian palauttamista valmisteltavaksi äänestävät EI. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 10 JAA-ääntä (Heikkinen, Lappalainen, Mäensivu, Mäki-Kuhna, Peltonen, Reinikainen, Salmi, Salonen, Vainionpää, Lindberg) ja 3 EI-ääntä (Heikkilä, HUUHTANEN, MATTILA).

Pasi HUUHTANEN esitti, että raporttiluonnoksen sivulta 12 otsikon 2.3.1. Luonnon monimuotoisuuden säilyttäminen poistetaan viimeinen kappale. Esitys raukesi kannattamattomana.

#### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

#### **Tiedoksi**

kaavoitus, maankäyttö, vapaa-aikapalvelut, kunnallistekniikka, viherpalvelut

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

**Kasvatus- ja sivistyslautakunta, § 88,20.10.2020**  
**Kunnanhallitus, § 452, 16.11.2020**

**§ 452**

**Ennakkovaikutusten arviointi, Linjamäen, Nahkelan ja Tuomalan koulut**

TUUDno-2020-2431

**Kasvatus- ja sivistyslautakunta, 20.10.2020, § 88**

Valmistelijat / lisätiedot:

Virpi Lehmusvaara, Tiina Simons, Markus Torvinen, Terttu Turnbull-Smith, Mikko Simpanen, Esa Koskinen, Katja Elo

virpi.lehmusvaara@tuusula.fi, tiina.simons@tuusula.fi, markus.torvinen@tuusula.fi, terttu.turnbull-smith@tuusula.fi, mikko.simpanen@tuusula.fi, esa.koskinen@tuusula.fi, katja.elo@tuusula.fi

kansliapäällikkö, vs. sivistysjohtaja, opetuspäällikkö, talouspäällikkö, tilapalvelupäällikkö, rakennuspäällikkö, kehittämispäällikkö vs.

**Valmistelu**

Tuusulan kunnan palveluverkkosuunnitelma on hyväksytty 18.11.2018 kunnanvaltuustossa ja sen tarkennus 9.12.2019. Osana palveluverkkosuunnitelman etenemistä on syksyllä 2020 toteutettu ennakkovaikutusten arviointi palveluverkkosuunnitelman vaikutuksista Linjamäen, Nahkelan ja Tuomalan kouluihin. Tuusulan kunnan valtuusto käsittelee kunnan palveluverkkosuunnitelmaa kokouksessaan 7.12.2020.

Ennakkovaikutusten arvioinnissa tuotetaan tietoa päätöksenteon tueksi siitä, mitä vaikutuksia mahdollisilla palveluverkon muutoksilla on.

Ennakkovaikutusten arviointi on tehty suhteessa kunnan hyväksyttävään palveluverkkosuunnitelmaan. Keskeisenä tehtävänä on arvioida eri yksiköiden osalta sitä, mitä vaikutuksia on sillä,

- jos koulu yhdistyy läheisyyteen rakentuviin tai rakentuneisiin monitoimikampuksiin
- jos koulu säilyy omana itsenäisenä yksikkönään
- jos koulu yhdistyy toisen yksikön kanssa

**Ennakkovaikutusten arvioinnin palveluverkon eri kehittämisvaihtoehdot  
Linjamäen, Nahkelan ja Tuomalan koulujen osalta:**

**Linjamäen koulun osalta on kaksi vaihtoehtoa:**

- 1) Linjamäen koulu säilyy itsenäisenä yksikkönä
- 2) Linjamäen koulun yhdistyy Kellokosken yhtenäiskouluun elokuussa 2021, Linjamäen koulun toiminta lakkaa

**Nahkelan koulun osalta on neljä vaihtoehtoa:**

- 1) koulu säilyy itsenäisenä yksikkönä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

- 2) Nahkelan koulun yhdistyy valmistuvaan Lahelan monitoimikampukseen vuonna 2025 tai kampuksen valmistuttua
- 3) Nahkelan koulun yhdistyy Vaunukankaan kouluun elokuussa 2021, Nahkelan koulun toiminta lakkaa
- 4) Nahkelan koulu yhdistyy Rusutjärven kouluun elokuussa 2021, Nahkelan koulun toiminta lakkaa

#### **Tuomalan koulun osalta on kaksi vaihtoehtoa:**

- 1) Tuomalan koulu säilyy itsenäisenä yksikkönä
- 2) Tuomalan koulun yhdistyy valmistuvaan Kirkonkylän kampukseen vuoden 2023 alussa, Tuomalan koulun toiminta lakkaa

#### **Ennakkovaikutusten arvioinnissa on käsitelty seuraavat näkökulmat:**

- Kuntalaisvaikutukset, eli ihmisiin kohdistuvia vaikutuksia mm. hyvinvoinnin ja terveyden näkökulmasta
- Ympäristövaikutukset, eli ihmisten elinoloihin, terveyteen ja viihtyvyyteen liittyviä vaikutuksia
- Organisaatio- ja henkilöstövaikutukset, eli vaikutukset eri organisaatioiden välisiin suhteisiin, organisaation tehtäviin tai menettelytapoihin, luottamuselinten toimintaan, henkilöstöön tai hallintoon
- Taloudelliset vaikutukset, kunnan tuloihin tai menoihin joko niitä lisäämällä tai vähentämällä.
- Strategiavaikutukset, strategian päämäärät ja keskeisimmät kokonaisuudet sekä valtuustokauden tavoitteet ja vuositavoitteet, strategiaa teoiksi vievät ohjelmat ja strategiset asiakirjat (mm. hyvinvointisuunnitelma)

Tärkeä osa ennakkovaikutusten on arvioida vaikutuksia lasten osalta ja lasten itsensä tekemä arviointi asiaan. Lapsivaikutusten arviointi varmistaa lasten kuulemisen ja lasten oikeuksien toteutumisen päätöksenteossa. Lapsivaikutusten arviointi koostuu mm. oppilaskuntien ja neuvostojen lausunnot sekä lasten ja nuorten kuulemisesta, joka on toteutettu koulujen ja opettajien toimesta 22.9.-9.10.2020.

Lapsivaikutusten arviointi on toteutettu seuraavalla tavalla:

- Oppilaskuntien lausunnot - lausuntopyynnöt on lähetetty oppilaskuntien ohjaaville opettajille 15.9.2020
- Lapsi-ja perheasioiden neuvoston lausunto asiasta lasten ja perheiden näkökulmasta, myöskin muut neuvostot voivat asiasta lausua, kuten nuorisovaltuusto, vammaisneuvosto tai ikäihmisten neuvosto - sama lausuntopyyntö lähtenyt neuvostoille
- Koulujen vanhempainyhdistysten lausunnot
- Lasten kuuleminen, joka toteutetaan lasten ikä huomioiden omassa koulussa. Tähän koulut ovat saaneet halutessaan tukea.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

- Laajana toteutetussa pienten koulujen ennakkovaikutusten arvioinnissa on kuntalaisvaikutuksia arvioivassa kyselyssä vastaajina olleet huoltajat. Kyselyssä huoltajat arvioivat vaikutuksia lastensa ja perheidensä näkökulmista.

Lasten kuulemisessa on tärkeää, että se toteutetaan lapsille tutussa ympäristössä osana koulupäivän arkea ja heille tuttujen opettajien toimesta tai läsnä ollessa.

Tästä kaikesta muodostuu lapsivaikutusten arvioinnin kokonaisuus, jossa tulee esille, mitä vaikutuksia valmisteilla olevalla asialla on lapsiin sekä hyötyjen että haittojen näkökulmasta lyhyellä ja pitkällä aikavälillä.

Ennakkovaikutusten arviointia varten on kerätty tietoa:

- Järjestämällä kuntalais- ja vanhempainillat kouluilla: Linjamäki. 10.9.2020, Tuomala, 15.9.202 ja Nahkela, 29.9.2020
- Järjestämällä henkilöstötilaisuudet ja kuulemiset kouluilla
- Linjamäki: henkilöstötilaisuus 8.9.2020 ja kuuleminen 20.10.2020
- Nahkela: Henkilöstötilaisuus 15.9.2020 ja kuuleminen 19.10.2020
- Tuomala: henkilöstötilaisuus 8.9.2020 ja kuuleminen 6.10.2020
- Työskentelemällä lasten kanssa toteuttamalla lasten kuuleminen lasten omilla kouluilla
- Toteuttamalla kyselyt huoltajille, henkilöstölle, kuntalaisille ja luottamushenkilöille (15.-30.9.2020). Kyselyn ja analyysin on toteuttanut Owl Group Oy
- Pyytämällä lausuntoja oppilaskunnilta, vanhempainyhdistyksiltä, neuvostoilta sekä muilta rekisteröidyiltä yhdistyksiltä ja toimijoilta (15.9.-9.10.2020)
- Laatimalla taloudellisia selvityksiä (syys-lokakuu 2020) sekä tuottamalla tietoa ja tilastoja (syys-lokakuu 2020)

Taloustiedot on esitetty jokaisessa kuntalaisillassa ja materiaali on toimittu osallistujille sekä vastattu tarkentaviin kysymyksiin iltojen osallistujille sekä lausuntojen antajille. Henkilöstön kuulemisten lausunnot toimitetaan lautakunnan jäsenille.

## Nykytilan kuvaus

Tuusulan kunnan palveluverkon kehittäminen on taloudellisten säästöjen lisäksi tärkeää kunnan pito- ja vetovoiman vuoksi, laajojen sisäilmaongelmien ratkaisemiseksi kokonaisvaltaisemmin ja oppimisen laadun paranemiseksi sekä tasa-arvoisen opetuksen järjestämiseksi.

Tuusulan haluaa strategiansa mukaisesti:

- edistää tuusulalaisten hyvinvointia, arjen sujuvuutta, elämän vireyttä ja elämänlaadun paranemista (valtuustokauden tavoite 7.)
- olla varhaiskasvatuksen ja koulutuksen kärkikunta (valtuustokauden tavoite 8.)
- kehittää Tuusulan liikunta- ja harrastusmahdollisuuksia. Tuusulalaiset liikkuvat ja harrastavat enemmän ja monipuolisesti (valtuustokauden tavoite 11.)

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

- vahvistaa elinvoimaa keskustojen monipuolisia palveluita ja viihtyvyyttä kehittämällä (valtuustokauden tavoite 17.)
- kehittää Tuusulan Urheilupuistoa Helsingin seudun parhaaksi omaehtoisen harrastamisen ja aktiivisen urheilun ympäristöksi ja tapahtumapaikaksi (valtuustokauden tavoite 28.)
- uudistaa ja tehostaa kunnan palveluverkkoa kuntalaislähtöisesti päämääränä modernit, terveet ja turvalliset toimintaympäristöt sekä kohtaamisten mahdollistaminen (valtuustokauden tavoite 29.)
- olla edelläkävijä osallisuuden edistämässä ja yhteisöllisessä toiminnassa uudistaen samalla toimintatapoja. Kehitämme kumppanuuksia ja verkostojohtamista (valtuustokauden tavoite 30.)
- mahdollistamme kylien täydennysrakentamisen ja elinvoimaisuuden sekä maaseutumaisen ympäristön (valtuustokauden tavoite 22)

### **Keskeiset Sivistyksen toimialueen varhaiskasvatusta ja kouluja koskevat palveluverkkomuutokset:**

#### **Tavoitteet uudistamiselle**

Uuden palveluverkon tulee vastata niin lasten ja nuorten kuin aikuistenkin oppimiseen ja hyvinvointiin liittyviin tarpeisiin vahvistamalla tasa-arvoista oppimista. Uudistaminen edellyttää myös toimintakulttuurin muutosta, kehittämistyötä on tehtävä moniammatillisesti. Tuusulassa lapsilla ja nuorilla tulee olla terveelliset ja turvalliset oppimisympäristöt. Palveluverkkosuunnitelma sisältää suunnitelman, kuinka sisäilmaongelmaiset ja huonokuntoiset rakennukset korvataan uusilla tiloilla.

Tuusulan kuntakeskusten sydämeen nousee monikäyttöisiä kampuksia, joissa yhdistyy uudenlainen yhteen nivoutuva palvelukokonaisuus ja oppimisympäristö. Ne tulevat pitämään sisällään keskeisten opetus-, sivistys-, kulttuuri- ja liikuntapalvelujen yhteiset toimintamahdollisuudet ja tarjoamaan alueen asukkaille ja erilaisille yhdistyksille kokoontumis- ja harrastamismahdollisuuksia. Pää tavoitteena on tehdä asukkaillemme terveellisiä, turvallisia ja moderneja oppimisympäristöjä.

Kuntakeskusten identiteetti vahvistuu uusien monitoimikampusten tuottamien toimintamahdollisuuksien myötä ja myös toimintakulttuuri muuttuu. Toimintakulttuurin muutos syntyy ymmärtämällä, miten eri asiat vaikuttavat toisiinsa arjessa. Eri sidosryhmien osallistuminen uusien oppimisympäristöjen ja niiden toimintakulttuurien suunnitteluprosesseihin on tärkeää. Yhteinen ymmärrys tarpeista syntyy yhdessä käyttäjien, kuten oppilaiden, henkilöstön, huoltajien ja yhteistyökumppanien kanssa. Monitoimikampukseen tulisi rakentua yhteistyöpaikaksi kehittämisverkostoille.

Tuusulan kunnan palveluverkkosuunnitelmassa on hyväksytty, että Etelä-Tuusulassa palveluverkkoa kehitetään seuraavasti:

Rakennetaan Päiväkotia Martta Wendelin, joka on 10-ryhmäinen varhaiskasvatyksikkö. Se valmistuu 2022.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Kirkonkylän koululle rakennetaan uusi Kirkonkylän kampus, johon yhdistyy myös sekä suomen- että ruotsinkielinen varhaiskasvatus ja suomen - että ruotsinkielinen perusopetus. Kirkonkylän kampus tulisi ottaa käyttöön vuoden 2023 alussa.

Riihikallioon rakentuu uusi monitoimikampus nykyisen Riihikallion koulun läheisyyteen. Riihikallion monitoimikampuksessa toimivat vuosiluokat 1-9 ja läheisyydessä on Pellavan päiväkotit ja Riihikallion nuorisotilat. Riihikallion monitoimikampus on mitoitettu 800 oppilaalle. Kampuksen arvioitu valmistuminen on vuonna 2024.

Rykmentinpuiston monitoimikampus rakennetaan Rykmentinpuiston alueelle ja se valmistuu vuonna 2024. Rykmentinpuistossa toimivat vuosiluokat 1-9, varhaiskasvatuksen palveluita sekä vaativa erityinen tuki. Rykmentinpuiston monitoimikampus hyödyntää lähellä sijaitsevaa Urheilukeskusta. Kampus on suunniteltu n. 900 oppilaalle ja 150 erityistä tukea tarvitsevalle oppilaalle.

Lahelan monitoimikampus valmistuu Tuusulan Lahelaan vuonna 2025-2026. Lahelan monitoimikampuksessa toimii vuosiluokat 1-9 ja varhaiskasvatuksen palveluita. Koulun mitoitus tarkentuu alkavassa hankesuunnittelussa.

Monio, lukio ja kulttuuritalo, valmistuu Hyrylän keskusta vuonna 2023. Moniossa toimivat Tuusulan lukion Hyrylän toimipiste, Tuusulan opisto, Tuusulan kuvataidekoulu, Keskisen Uudenmaan musiikkiopisto sekä muuta taiteen perusopetusta. Moniossa on tilat esittävälle taiteelle.

Kaikkien kampusten valmistuttua Tuusulan kunta luopuu Hyrylän koulukeskuksen, Hyökkälän koulukeskuksen, Vaunukankaan koulun, Ruotsinkylän koulun, Klemtskogin koulun sekä Mikkolan koulusta. Mikkolan koulusta tehdään vielä erillinen selvitys olla osa Lahelan palveluverkkoa. Martta Wendelin ja Kirkonkylän varhaiskasvatusyksiköiden sekä Lahelan monitoimikampuksen valmistuttua Tuusulan kunta luopuu Hyrylän, Mikkolan, Väinölän, Kievarin ja Vaunukankaan päiväkodeista. Kunta on jo luopunut Etelärinteen ja Mattilan päiväkodeista sekä Paijalan esiopetusyksiköstä (vanha koulurakennus).

Linjamäen, Nahkelan ja Tuomalan koulujen ennakkovaikutusten arviointi toteutettiin syksyllä 2020 ja koulujen osalta päätökset tehdään osana palveluverkkosuunnitelman päivitystä sekä talousarvion 2021 hyväksymistä joulukuun valtuustossa 7.12.2020.

Ennakkovaikutusten arviointi liitteineen ohessa.

## **Yhteenveto ja johtopäätökset päätösvaihtoehtojen vaikutusten arviointia**

Yleisesti toteamme, että kaikki kolme kyläkoulua ovat tärkeitä niin kylissä asuville kuntalaisille kuin koulujen oppilaille ja heidän vanhemmilleen. Kyläkoulujen säilyminen nähdään tärkeänä lähipalveluna.

Järjestettyihin kuntalais- ja huoltajailtoihin osallistui paikan päällä sekä verkon välityksellä 29 Linjamäessä, 52 Nahkelassa ja 78 Tuomalassa osallistujaa. Lausuntoja annettiin 16 kpl. Kyselyyn vastasi kaiken kaikkiaan 595 henkilöä; Linjamäen osalta 196, Nahkelan 232 ja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Tuomalan 139 vastaajaa, Linjamäen osalta vastaajina oli 25 huoltajaa, 13 henkilöstön edustajaa, 29 luottamushenkilöä ja 158 kuntalaista, Nahkelan osalta vastasi 41 huoltajaa, 17 henkilöstön edustajaa, 29 luottamushenkilöä ja 173 kuntalaista ja Tuomalan osalta 41 huoltajaa, 10 henkilöstön edustajaa, 29 luottamushenkilöä ja 88 kuntalaista.

Kyselyyn vastasi ja lausuntoja antoi lähinnä kylissä asuvat kuntalaiset. Kysely ei herättänyt kiinnostusta laajasti muissa kuntalaisissa, joten on vaikea arvioida sitä, millainen merkitys taajamissa asuville huoltajille kyläkouluilla on.

Kaikkien ryhmien vastaajat pitivät skenaarioita, jossa koulu säilyy itsenäisenä yksikkönä parempana kuin yhdistymistä toisen koulun kanssa. Nahkelan koulun kyselyyn vastannut henkilökunta oli vastaajista myönteisintä muutokselle. He pitivät yhdistymistä Lahelan monitoimikampukseen vuonna 2025 tai kampuksen valmistuttua parempana vaihtoehtona kuin koulun säilymistä itsenäisenä. Pienten koulujen henkilöstömäärän vuoksi kyselystä ei ole eroteltavissa pelkästään näissä työskentelevien näkemystä. Käydyissä henkilöstökeskusteluissa kaikkien pienten koulujen henkilöstö on pitänyt parhaana vaihtoehtona yksiköiden säilymistä itsenäisinä.

Positiivisesti tai vähiten negatiivisesti muutosskenaarioihin suhtautuivat koulujen henkilökuntiin kuuluvat vastaajat sekä kunnan luottamushenkilöt. Huoltajat suhtautuvat kaikkein negatiivisimmin muutosskenaarioihin ja vastaavasti positiivisimmin skenaarioihin, joissa koulu säilyy omana yksikkönään. Huoltajat arvostavat erityisesti puhdasta sisäilmaa, lyhyttä ja turvallista koulumatkaa sekä mahdollisuutta yksilöllisen opetuksen mahdollisuutta.

Kyselyn perusteella voidaan esittää seitsemän johtopäätöstä

1. Sisäilmaongelmat: Sisäilmaongelmat nousevat yksittäisenä tekijänä esiin kaikkien vastaajien vastauksissa. Sille, että lapsi saa opiskella ilman sisäilmaongelmia, annetaan paljon arvoa.
2. Koulumatkojen pituus ja turvallisuus: Yhdistymisskenaarioissa koulumatkojen kuvataan pidentyvän ja muuttuvan turvattomiksi. Monelle tämä tarkoittaa koulukyyditystä ja arkiliikunnan vähenemistä
3. Terveys, turvallisuus ja hyvinvointi: Pienissä kouluissa lasten kuvataan voivan paremmin henkisesti ja fyysisesti. Kiusaamisen pelätään lisääntyvän suuremmissa yksiköissä.
4. Identiteetti ja yhteisöllisyys: Monelle vastaajalle kyläkoulu on keskeinen tai keskeisin osa "kylän" identiteettiä. Monelle kyläyhteisössä asuminen on suuri arvo. Kyläkouluja kuvataan keskeisimmäksi tekijäksi yhteisöllisyyden taustalla.
5. Elinvoima: Vastaajat kuvaavat kyläkoulun lähtemisestä seuraavan alueen houkuttelevuuden pienemistä, asuntojen hinnan laskua ja asukkaiden poismuuttoa.
6. Oppilaiden yksilölliset tarpeet: Etenkin huoltajat näkevät, ettei oppilaiden yksilöllisiin tarpeisiin voida vastata suuremmissa kouluissa. Monet huoltajat näkevät, että joidenkin suurempien koulujen oppilaat voisivat hyötyä pienemmän koulun ilmapiiristä.
7. Säilyttäminen nähdään voimavarana: Lähes kaikki vastaajat pitävät koulujen säilyttämistä ensisijaisena vaihtoehtona. Mikäli muutoksia tehdään, kyläkoulujen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

yhdistymistä toisten kyläkoulujen kanssa pidetään parempana kuin yhdistymistä suuren yksikön kanssa. Muutostöissä on keskeistä ottaa huomioon ne arvot, joita kyläkoulut tällä hetkellä oppilaille, henkilökunnalla ja kuntalaisille tarjoavat.

Tuusulan kaikissa kouluissa lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistäminen on keskeistä. Kouluterveyskysely ja Tuusulan kunnan hyvinvointisuunnitelma määrittävät tehtävää hyvinvointityötä. Lasten ja nuorten hyvinvointi koostuu myös lasten ja nuorten psykososiaalisista taidoista, joita ovat ihmissuhdetaidot, ristiriitojen ja ongelmien ratkaisutaidot ja kokemusten ilmaisutaito. Näitä taitoja edistämme varhaiskasvatuksessa, kouluissa, nuorisopalveluissa yhteisö- ja ryhmämuotoisilla tavoilla. Ne mahdollistavat osallisuuden ja lisäävät vahvuuksia. Keskitymme positiiviseen ja lapsikeskeiseen pedagogiikkaan, jossa oppiminen lähtee lasten ja nuorten vahvuuksista. Samoin kiusaamisen ehkäisytyötä tehdään suunnitellusta ja koordinoitusti. Yhteistyössä Keusoten kanssa koulutetaan oppilashuollon henkilöstö vaikuttavien psykososiaalisten menetelmien käyttöönotossa. Tavoitteena on, että sivistyksen toimialueen ammattilaiset saavat uusia menetelmiä käyttöönsä, joilla ennaltaehkäistään mielenterveyden ongelmien eskaloitumista vaativimmiksi haasteiksi. Keskiössä ovat masennukseen ja ahdistukseen puuttuminen vaikuttaviksi todettujen interventoiden avulla. Lapsen ja nuorten hyvinvointia tulee tukea myös lapsen kasvuympäristön hyvinvoinnin kehittämisen kautta. #uuttakoulua- hankkeessa on pohdittu uusia tapoja kehittää kodin ja koulun välistä yhteistyötä ja näitä havaintoja jalkautetaan osaksi yksiköiden toimintaa. Nämä asetetut tavoitteet toteutuvat kaiken kokoisissa yksiköissä.

Sivistyksen toimialueelle on asetettu yhteensä 1,2 milj. euron säästöt vuodelle 2021. Näiden laajojen säästöjen toteuttaminen ei ole mahdollista ilman laadullisia leikkauksia, jotka kohdentuvat laajaan oppilaspintaan tai ilman palveluverkon muutoksia. Palveluverkosta tuleva säästö ei ole kertaluontoinen vaan sen säästövaikutus on pitkäjänteinen. Niin lausunnoissa kuin kyselyissä nousi huoli siitä, että mikäli kyläkoulu lakkautettaisiin, jäisi kiinteistö kunnan huollettavaksi. Tämän vuoksi näemme, että on äärimmäisen tärkeää, että vapautuvia kiinteistöjä lähdetään aktiivisesti jatkojalostamaan ja myymään. Palveluverkosta saatava säästö on suurempi, mikäli kiinteistöt vuokrataan tai myydään.

Oppilasmäärien näkökulmasta Linjamäen ja Nahkelan oppilasmäärä on supistunut ja vaihdellut. Tuomalan oppilasmäärä on pysynyt suhteellisen vakiona viimeisen kymmenen vuoden aikana, Tuomalan koulun oppilaista n. 35 % tulee muualta kuin Tuusulasta. Koska Tuusulan koko kunnan oppilasmäärä on laskeva syntyvyyden vähenemisen vuoksi, myös näiden yksiköiden oppilasmäärään ei ole ennustettavissa kasvua.

Kiinteistöjen näkökulmasta Nahkela on hyvässä kunnossa, Linjamäen koulu kohtalaisessa kunnossa ja Tuomalan koulu tyydyttävässä (osin välttävissä) kunnossa. Tuomalan koulu tulisi tarvitsemaan noin 700 000 euron perusparannuksen (erillinen lisäselvitys). Tuusulan pormestariohjelmassa on mainittu, että mikäli pienten koulujen määrä laskee merkittävästi tai koulun kunto heikkenee, tulee koulun jatkoa tarkastella.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Edellä mainitusta syistä todetaan, että Tuomalan koulu voisi jatkaa toimintaansa, mikäli oppilasmäärä säilyy ennallaan siihen saakka, kunnes koulun perusparannus olisi ajankohtainen. Kunnassa ei ole tarkoituksenmukaista tehdä laajaa investointia 60 oppilaalle, koska vuonna 2023 läheisyyteen valmistuu Kirkonkylän kampus, johon oppilaat mahtuvat. Toteamme, että Tuomalan koulun jatkosta tulee päättää, kun perusparannus ja siihen liittyvä investointi tulee ajankohtaiseksi.

Linjamäen koulun oppilasmäärä tarkoittasi lähitulevaisuudessa yksiryhmäiseen kouluun siirtymistä. Yhden luokan, jossa on oppilaita vuosiluokilta 1-4, ei nähdä pedagogisesti eikä turvallisuuden näkökulmasta suositeltavana vaihtoehtona. Tarkoituksenmukaista olisi, että Linjamäen koulu yhdistyisi Kellokosken kouluun 1.8.2021. Opetussuunnitelma tukee yhteisopettajauutta ja Tuusulassa on vahvaa pedagogiikkaa pariopettajuuden kehittämiseen. Nämä yhdessä eivät toteudu yksiryhmäisessä koulussa.

Toteamme, että Nahkelan kohdalla yhdistäminen Rusutjärveen 1.8.2021 vahvistaisi Nahkela-Rusutjärvi -alueella yhden kyläkoulun säilymisen laskevien oppilasennusteiden alla. Rusutjärven koulu toteaa lausunnossaan yhdistämisen olevan hyvin mahdollinen. Yhdistäminen tarkoittaisi useamman oppilaan siirtymistä koulukuljetukseen.

Toisena vaihtoehtona nähdään yhdistyminen Lahelan monitoimikampukseen sen valmistuttua. Tällöin monitoimikampuksen oppilaat tulisivat Ruotsinkylän, Nahkelan ja Vaunukankaan alueelta. Oppilaiden koulumatkan näkökulmasta Vaunukankaan kouluun yhdistyminen olisi Rusutjärven koulun parempi vaihtoehto, mutta kyseisessä vaihtoehdossa tuodaan monessa vastauksessa esiin sisäilmahaasteet, joiden vuoksi sitä ei ole tarkoituksenmukaista toteuttaa. Vaunukankaan koulu yhdistyy valmistuvaan Lahelan monitoimikampukseen sen valmistuttua. Jos oppilaat siirtyisivät Vaunukankaan kouluun, tulisi joillekin oppilaille kaksi koulunvaihtoa alakoulun aikana.

Koska Sivistystoimeen kohdistuvat säästövelvoitteet ovat suuria, on päätösten tekoa tehtäessä tarkasteltava myös siitä näkökulmasta, kuinka suureen joukkoon leikkaukset vaikuttavat. Mikäli säästetään tuntikehyksestä, se vaikuttaa kaikkiin tuusulalaisiin perusopetuksen oppilaisiin eli yhteensä 5073 lasta ja nuorta. Alkuopetuksen lisätuntien äidinkieli ja matematiikka vähentäisi 1. ja .2. vuosiluokkien opetusta 2 tunnilla ja näin ollen vaikuttaisi yhteensä 993 lapseen. Kasvatusohjaajat (tai koulunkäynninohjaaja) vaikuttavat yläkoulun oppilaiden tukeen (yhtenäiskouluissa myös alakoululaisten palveluihin) ja kohdistuu 1788 yläkoulun oppilaaseen ja osittain myös 1125 alakoululaiseen. Pienten koulujen säästö kohdistuu pienimpään oppilasmäärään yhteensä 124 oppilaaseen.

Korona-tilanteella on ollut vaikutusta lasten oppimiseen ja tästä syystä oppimista heikentävät päätökset ovat haastavia toteuttaa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Tarkoituksenmukaista olisi asettaa seuraavat kriteerit koulujen koolle:

- Koulun on oltava vähintään 3-ryhmäinen ja oppilaita tulisi olla vähintään 60
- Mikäli yksikköön kohdistuu laajoja korjauksia tai peruskorjausta, ei investointia tehdä, jos oppilaat voidaan yhdistää lähellä olevaan kouluun tai valmistuviin monitoimikapuksiin

### **Ehdotus**

Esittelijä: Virpi Lehmusvaara, kansliapäällikkö

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää merkitä tehdyn pienten koulujen ennakkovaikutusten arvioinnin tiedoksi

Päätös palveluverkosta tehdään kunnan palveluverkkosuunnitelman hyväksymisen yhteydessä kunnanvaltuustossa 7.12.2020.

Lautakunta toteaa laajan ennakkovaikutusten arvioinnin perusteella seuraavaa:

#### Tuomalan koulu

- Tuomalan koulu jatkaa toimintaansa, mikäli oppilasmäärä säilyy ennallaan, siihen saakka, kunnes koulun perusparannus olisi ajankohtainen. Oppilasmäärän tulisi olla vähintään 60 oppilasta.
- Kunnassa ei ole tarkoituksenmukaista tehdä laajaa investointia 60 oppilaalle, koska vuonna 2023 läheisyyteen valmistuu Kirkonkylän kampus, johon oppilaat mahtuvat. Tuomalan koulun jatkosta tulee päättää, kun perusparannus ja siihen liittyvä investointi tulee ajankohtaiseksi.

#### Linjamäen koulu

- Linjamäen koulun oppilasmäärä tarkoittasi lähitulevaisuudessa yksiryhmäiseen kouluun siirtymistä. Yhden luokan, jossa on oppilaita vuosiluokilta 1-4, ei nähdä pedagogisesti eikä turvallisuuden näkökulmasta suositeltavana vaihtoehtona.
- Linjamäen koulu yhdistyy Kellokosken kouluun 1.8.2021. Opetussuunnitelma tukee yhteisopettajauutta ja Tuusulassa on vahvaa pedagogiikkaa pariopettajuuden kehittämiseen.

#### Nahkelan koulu

- Nahkelan kohdalla esitetään yhdistämistä Rusutjärveen 1.8.2021, tämä varmistaisi yhden kyläkoulun säilymisen Nahkela-Rusutjärvi alueella
- Toisen vaihtoehtona nähdään yhdistyminen Lahelan monitoimikampukseen sen valmistuttua. Tällöin monitoimikampuksen oppilaat tulisivat Ruotsinkylän, Nahkelan ja Vaunukankaan alueelta. Yhdistyminen uuteen kouluun olisi kaikilla yhtä aikaa. Tätä esitystä tukee Nahkelan koulun hyvä kunto, jonka vuoksi koulu ei tarvitse merkittäviä perusparannuksia, vaan opetus voidaan siellä toteuttaa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Esittelyt Evaukseen liittyen pidettiin klo 18-19. Ennakkovaikutusten arvioinnin kyselytulosten arvioinnin esittely, Tuomas Luukkonen, Owl Group Oy. Tuomalan koulun kuntoraportin esittely Markku Salminen, Sauli Heino, Sami Söderström, Granlund Oy.

Puheenjohtajan avattua keskustelun, lautakunta päätti yksimielisesti todeta, että "Lautakunta pitää hyvänä, että suunnitelluista palveluverkkomuutoksista sekä niiden vaikutuksista on tehty laaja vaikutusten arviointi. Lautakunta merkitsee materiaalin tiedoksi ja tutustuu siihen huolellisesti ennen päätöksentekoa."

### **Päätös**

Lautakunta päätti merkitä tehdyn pienten koulujen ennakkovaikutusten arvioinnin tiedoksi.

Lautakunta pitää hyvänä, että suunnitelluista palveluverkkomuutoksista sekä niiden vaikutuksista on tehty laaja vaikutusten arviointi. Lautakunta merkitsee materiaalin tiedoksi ja tutustuu siihen huolellisesti ennen päätöksentekoa.

---

### **Kunnanhallitus, 16.11.2020, § 452**

Valmistelija / lisätiedot:

Tiina Simons, Virpi Lehmusvaara, Markus Torvinen, Esa Koskinen, Mikko Simpanen, Katja Elo

tiina.simons@tuusula.fi, virpi.lehmusvaara@tuusula.fi, markus.torvinen@tuusula.fi, esa.koskinen@tuusula.fi, mikko.simpanen@tuusula.fi, katja.elo@tuusula.fi  
vs. sivistysjohtaja, kansliapäällikkö, opetuspäällikkö, rakennuspäällikkö, tilapalvelupäällikkö, kehittämispäällikkö vs.

### Liitteet

1 Liite 1 Yhteenveto Pienten koulujen evaus, khall 16.11.2020

2 Liite 2 Koottu yhteen Evaus liitteet Nahkelan, Tuomalan ja Linjanmäen kouluilla kooste, khall 16.11.2020

### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi tehdyn pienten koulujen ennakkovaikutusten arvioinnin.

### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

## § 453

### Palvelualuepäälliköiden nimeäminen 1.1.2021 lukien, kasvu ja ympäristö

TUUDno-2020-2279

Valmistelija / lisätiedot:

Heikki Lonka

heikki.lonka@tuusula.fi

kuntakehitysjohtaja

#### Asiaselostus

Kuntaorganisaatio muuttui 1.1.2019 lukien siten, että organisaatio koostuu yhdestä kuntatoimialasta. Kuntatoimialalla otettiin käyttöön seuraavat toimialueet: Yhteiset palvelut, Sivistys sekä Kasvu ja ympäristö. Toimialueet jakaantuvat edelleen palvelualueisiin.

Valtuuston 10.12.2018 § 150 hyväksymässä hallintosäännössä 15 § Kansliapäällikön tehtävänä on päättää palvelualueista. Palvelualuepäälliköistä päättää kunnanhallitus. Kansliapäällikkö on päättänyt 4.11.2020 § 51, että kasvu ja ympäristö -toimialueen palvelualueet ovat seuraavat (uudet palvelualueet vahvistetulla tekstillä):

- Elinvoima, asuminen ja kehittäminen
- **Projektitoimisto (uusi)**
- **Kaavoitus (uusi)**
- **Maankäyttö ja paikkatieto (uusi)**
- Rakennusvalvonta
- Yhdyskuntatekniikka
- Tilapalvelut

Kasvun ja ympäristön toimialueen toimialuejohtaja esittää, että uusien palvelualueiden päälliköinä tulevat pääosin toimimaan vastaavien palveluyksiköiden nykyiset päälliköt. Mikäli vastuualueisiin tai tehtäviin on muutoin valmisteltu olennaisia muutoksia, on niistä käyty asianomaisten kanssa erilliset yhteistoimintaneuvottelut ja kuulemiset. Muiden (vanhojen) palvelualueiden palvelualuepäälliköihin ei esitetä muutoksia.

Uusiin palvelualueisiin palvelualuepäälliköiksi esitetään seuraavia henkilöitä:

Kuntasuunnittelu-palvelualue on hajautettu kahdeksi palvelualueeksi, **kaavoitus-** palvelualueeksi ja **maankäyttö ja paikkatieto-** palvelualueeksi. Paikkatieto-palveluyksikkö siirtyy maankäyttö-palvelualueen alaisuuteen.

- **Kaavoitus-palvelualueen** päällikkönä toimii **kaavoituspäällikkö Anne Olkkola**
- **Maankäyttö ja paikkatieto -palvelualueen** päällikkönä toimii **maankäyttöpäällikkö Päivi Hämäläinen**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Elinvoima, asuminen ja kehittäminen -palvelualueelta siirretään merkittävät maankäyttöprojektit, tässä vaiheessa Focus, Hyrylän keskusta, Rykmentinpuisto ja Jokela, omaksi **projektitoimisto**-palvelualueeksi.

- **Projektitoimisto-palvelualueen** päällikkönä toimii **ohjelmapäällikkö Tuomo Sipilä** (nimikemuutos tulossa)

Palvelualuepäällikkö vastaa hallintosäännön mukaan palvelualueen toiminnasta ja taloudesta sekä johtaa ja kehittää toimintaa toimialuejohtajan alaisuudessa. Palvelualuepäälliköiden valinnasta vastaa kunnanhallitus.

Tavoitteena on vastuuttaa osakokonaisuuksien hallintaa aiempaa laajemmin ja kohdentaa resursseja nykyistä tarkemmin. Kunnan kehittymisen kannalta tärkeitä toimintoja (merkittävät maankäyttöprojektit, kaavoitus ja maankäyttö) halutaan siirtää suoremmin kuntakehitysjohtajan alaisuuteen vähentäen portaita. Halutaan madaltaa organisaatiota ja vähentää hierarkisuutta.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää

- hyväksyä kasvu ja ympäristö -toimialueen uusien palvelualueiden päälliköt 1.1.2021 lukien seuraavasti:
  - kaavoitus, kaavoituspäällikkö Anne Olkkola
  - maankäyttö ja paikkatieto, maankäyttöpäällikkö Päivi Hämäläinen
  - projektitoimisto, ohjelmapäällikkö Tuomo Sipilä.

### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

### **Tiedoksi**

kasvu ja ympäristö kirjaamo (tekninen lautakunta, kuntakehityslautakunta, kasvu ja ympäristö henkilöstö, TuusInfo, kirjaamo, talouspalvelut, HR)

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

## § 454

### Jättemaksutaksa 2021 esitys, Kiertokapula Oy, Tuusulan lausunto

TUUDno-2020-2515

Valmistelija / lisätiedot:

Jari Huttunen

jari.huttunen@tuusula.fi

kunnossapitopäällikkö

#### Lausuntopyyntö

Jätehuoltoviranomainen jätelautakunta Kolmenkierto on asettanut Kiertokapula Oy:n jätemaksutaksaluonnoksen nähtäville ajalle 2.11. - 23.11.2020.

Jätelain 79 §:n mukaan jätemaksun perusteista määrätään kunnan hyväksymässä taksassa. Jätelautakunta päättää taksan hyväksymisestä nähtävillä olon jälkeen.

Yhteinen jätelautakunta pyytää lausuntoa Kiertokapula Oy:n osakaskunnilta jätemaksutaksaluonnoksesta. Lausunto pyydetään toimittamaan jätelautakunnalle 23.11.2020 mennessä.

#### Taksojen korotusesitystä on perusteltu muun muassa seuraavilla tekijöillä.

Jätehuollon palvelutasosta on päätetty jätelautakunta Kolmenkierron kokouksessa 30.1.2020 § 4. Palvelutason muutoksiin vastaamiseksi on tarpeen varautua investointeihin ja kehittämiseen, jota varten kaikkiin seka/kuivajätteen ja biojätteen tyhjennyksiin esitetään 0,40 € investointiosaa.

Pienastioissa investointiosa sijoittuu jätteenkäsittelyn osuuteen tyhjennyksen hinnassa. Nostoperusteisissa säiliöissä ja jätepuristimissa investointiosa sijoittuu kuljetuksen osuuteen, koska jätteenkäsittelyn osuus hinnasta on painoperusteinen todellisen punnitun painon mukaisesti.

Seka/kuivajäteastioiden tyhjennysten määrät ovat laskeneet johtuen kierrätyksen lisääntymisestä jätelain ja jäteyhtiön tavoitteiden mukaisesti. Vähentyneeseen tyhjennysten määrään on vaikuttanut myös jätehuoltomääräysten muutos 1.4.2020 alkaen, joka sallii aikaisempaa pitemmät tyhjennysvälit. Seka/kuivajätteen kokonaiskertymä ei ole kuitenkaan toistaiseksi laskenut samassa suhteessa kuin tyhjennysten määrät, mikä on johtanut siihen, että jäteastiat tyhjenetään keskimäärin noin 1,6 % täydempänä kuin vuosi sitten. Muutoksen takia jätteenkäsittelyn maksun laskennassa käytettävää jätemäärän arviota on päivitetty 63 kg/m<sup>3</sup> -> 64 kg/m<sup>3</sup> (muutoksen kustannusvaikutus astiatyhjennysten jätteenkäsittelyosaan 1,6 %).

Biojätteen käsittelykuluista 80 % subventoidaan seka/kuivajätteen tyhjennyksien hinnoissa. Muutokset tyhjennysten määrissä ovat vaikuttaneet siihen, että biojätteen subventoinnin laskelmaa on ollut tarpeen päivittää vastaamaan muutosta. Subventoinnin muutoksen vaikutus astiatyhjennysten jätteenkäsittelyosaan on noin 0,3 %.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Yhdyskuntajätteen/sekajätteen hinnankorotus 156,80 €/tonni -> 159,80 €/tonni (alv. 0%). Yhdyskuntajätteen hinnanmuutoksen taustalla on vastaanottohintojen korotus 1.1.2021 (1,9 %).

Punnitusmaksun korotus 15,00 € -> 17,00 € (alv. 0%) korotuksen taustalla on vaakapalveluihin kohdistuvien resurssien kattaminen ja vaakapalveluiden kehittämisen mahdollistaminen.

Esitys kyllästetyn puun maksullisuuden muuttuminen koskemaan myös kotitalouksia perustuu siihen, että lainsäädäntö ei edellytä kunnallisia jätehuoltoyhtiöitä olemaan velvollisia vastaanottamaan kyllästettyä puuta maksutta. Kiertokapula esittää, että myös se siirtyy monen muun kunnallisen jätehuoltoyhtiön tapaan ottamaan kyllästetystä puusta maksua myös kotitalouksilla, millä katetaan kyllästetyn puun vastaanotosta ja käsittelystä aiheutuvat kulut.

Sammuttimien ja retkikeittimien hinnoittelumallin muuttamisessa niin, että maksu menee jatkossa niiden koon mukaan, taustalla on se, että muutoksen myötä hinnoittelu on oikeudenmukaisempi. Kotitaloudet, joista yleensä toimitetaan pienempiä sammuttimia maksavat niistä vähemmän, ja yritykset, jotka toimittavat isoja, teollisia sammuttimia, maksavat niistä enemmän. Tällä hinnoittelumallilla katetaan sammuttimien ja retkikeittimien käsittelykustannukset.

### **Muutokset Tuusulan kunnan osalta**

Astioiden tyhjennyksiin esitetty 0,4€ investointikorotus aiheuttaa sen, että pienten jäteastioiden taksat nousevat prosentuaalisesti eniten.

Jättemaksutaksan liitteen 1. taulukossa 9. on esitetty astiatyhjennysten maksut Tuusulassa, joista poimintoja:

Luokassa seka-/kuivajäte, käsin siirrettävät pienastiat jäteastia enintään 140 L käsittelymaksu nousee 30 %.

Luokassa seka-/kuivajäte, käsin siirrettävät pienastiat jäteastia yli 140 L, enintään 240 L käsittelyhintaa nousee 19,8%. Luokassa seka-/kuivajäte, käsin siirrettävät pienastiat jäteastia yli 240 L, enintään 360 L käsittelyhintaa nousee 14,5 %. Luokassa seka-/kuivajäte, käsin siirrettävät pienastiat jäteastia yli 360 L, enintään 660 L käsittelyhintaa nousee 10%. Luokassa seka-/kuivajäte, käsin siirrettävät pienastiat jäteastia yli 660 L, enintään 770 L käsittelyhintaa nousee 9 %.

Luokassa seka-/kuivajäte, käsin siirrettävät pienastiat jäteastia enintään 140 L tyhjennyshinta nousee 11,7%

Luokassa seka-/kuivajäte, käsin siirrettävät pienastiat jäteastia yli 140 L, enintään 240 L tyhjennyshinta nousee 14,4%.

Pientalovaltaisessa Tuusulassa, jossa on pääosin 140l ja 240 l jäteastioita, korotukset tulisi näissä astioissa olemaan jätteen käsittelyn osalta keskimäärin 25 %.

Taksan korotuksia on perusteltu osaltaan tyhjennysmäärien vähenemisellä, mikä on ympäristön kannalta tavoiteltava asia, mutta esityksen mukaan kaikkein vähiten jätettä tuottaville kotitalouksille tulee kaikkein suurimmat korotukset, kuten on tulossa myös tulevan jätehuollon perusmaksunkin myötä. Nämä esitetyt korotukset koskevat kaikkein eniten pientalovaltaisia kuntia, kuten Tuusulaa.

### **Muita havaintoja**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Kuten jo vuoden 2019 lausunnossaan (jätelautakunta 12.12.2019§ 59) Tuusulan kunta toteaa, että lausuntopyyynnölle varattu aikataulu on asian laatuun nähden liian lyhyt.

Edelleen olisi hyvä selkeyttää onko kyseessä JÄTETAKSA vai JÄTEMAKSUTAKSA, kun lausuntoa pyydetään jätemaksutaksasta ja taksassa puhutaan jätetaksasta.

Taksan korotuksia on perusteltu tyhjennysmäärien vähenemisellä, mikä on ympäristön kannalta tavoiteltava asia, mutta esityksen mukaan kaikkein vähiten jätettä tuottaville kotitalouksille tulee kaikkein suurimmat korotukset, kuten on tulossa myös tulevan jätehuollon perusmaksunkin myötä. Nämä esitykset koskevat kaikkein eniten pientalovaltaisia kuntia, kuten Tuusulaa.

Jätelautakunta on 12.3.2020 § 15 päättänyt jättää kotitalouksilta tulevan käsitellyn puun maksuttomaksi palveluksi ja jätehuollon perusmaksua on perusteltu lisääntyvien maksutta otettavien jätejakeiden, mm. käsitelty puu, vastaanotolla. Esitetyssä taksassa on kuitenkin taksa myös kotitalouksilta tulevalle käsitellylle puulle.

Palvelutason muutoksia koskevat investoinnit tulee kattaa 2022 käyttöön otettavalla perusmaksulla tai vaihtoehtoisesti jätteen tuottoon perustuvalla kaatopakkamaksulla, eikä esitetyillä kiinteillä asitiamaksuilla.

Mikäli esitetyllä taksaesityksellä on tarkoitus rahoittaa, perusmaksulla jatkossa katettavaa, uutta palvelutasoa, niin myös perusmaksuissa esitetyt perusteet pitäisi toteuttaa vuoden 2021 alusta alkaen.

Kaikkiaan taksaluonnoksessa hinnankorotuksia perustellaan osittain palveluilla, joita on käytetty jätehuollon perusmaksun perusteluissa. Siitä syystä jätetaksasta ja jätehuollon perusmaksunsuuruudesta tulee päättää saman aikaisesti, jotta kokonaisuuskuva palveluista ja niiden kustannuksista pysyy hallittavissa.

### **Kunnanhallituksen lausunto**

Tuusulan kunnanhallitus vastustaa

- taksaesityksessä olevia korotuksia sekä käsitellystä puusta perittävän maksun käyttöönottoa kotitalouksilta. Taksan korotukset johtavat vähän jätettä tuottavien kustannusten nousuun ja alentaa suhteellisesti paljon jätettä tuottavien kustannuksia. Taksan korotukset ovat ristiriidassa siitä yleistä tavoitteesta, että vähennetään jätteen tuottamista ja edistetään kierrätystä.
- investointiosan 0,4 € lisäämistä jäteastioiden tyhjennyshintoihin, koska palvelutason muutoksesta aiheutuvat investoinnit tulee aikanaan kattaa 2022 käyttöönotettavalla perusmaksulla
- käsitellyn puun vastaanottotaksan käyttöönottamista kotitalouksilta.

Tuusulan kunnanhallitus esittää, että esityksessä olevat virheet ja epäkohdat korjataan, minkä jälkeen tehdään uusi taksaesitys, mikä lähetetään uudelle lausuntokierrokselle. Tuusulan kunnanhallitus toivoo, että jätetaksa sekä jätehuollon perusmaksu käsiteltäisiin yhtäaikaisesti yhtenä kokonaisuutena. Tuusulan kunnanhallitus toivoo, että jatkossa lausuntopyyynnölle varattaisiin nykyistä enemmän lausuntoaikaa.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi ehdotuksen Kiertokapula Oy:n jätemaksutaksasta 2021
- antaa perusteluosan mukaisen lausunnon jätelautakunnalle toimitettavaksi
- tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta välittömästi kokouksessa.

**Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

**Tiedoksi**

Jätelautakunta Kolmenkierto jatelautakunta(at)hameenlinna.fi, Jari Huttunen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

**Valtuusto, § 33,06.04.2020**

**Tekninen lautakunta, § 116,20.10.2020**

**Kunnanhallitus, § 455, 16.11.2020**

**§ 455**

**Nopean nettiyhteyden turvaaminen kaikille kuntalaisille, aloite**

TUUDno-2020-674

**Valtuusto, 06.04.2020, § 33**

Matti Alanko esitti seuraavan aloitteen:

"Nyt koronaviruksen aikana moni joutuu työskentelemään kotona etäyhteyksien varassa. Verkoyhteyksien ruuhkaantuminen aiheuttaa suuria viiveitä yhteyksiin ja työnteko vaikeutuu aiheuttaen stressitason nousua ja työn tehokkuus kärsii.

Ehdotankin, että Tuusulan kunta ryhtyy yhteistyössä operaattoreiden kanssa asentamaan avointa kuitua, jotta jokaisella kuntalaisella olisi mahdollisuus nopeaan nettiyhteyteen. Lahelan alueelle on tulossa tällainen avoin kuitu. Koska itse kuitukaapeli on halvempaa kuin sen asentaminen, on kunnan huolehdittava, että jatkossa kaikkien uusien vesijohdotinjojen yhteydessä samaan kaivantoon asennetaan myös kuitukaapeli. Vanhoille kuiduttomille alueille kaapelin asennus tulee aloittaa niiltä alueilta, joilta muut palvelut kuten koulu, terveydenhoito, posti, pankki, kauppa tai apteekki ovat kauimpana."

**Päätös**

Aloite lähetettiin kunnanhallituksen valmisteltavaksi.

---

**Tekninen lautakunta, 20.10.2020, § 116**

Valmistelijat / lisätiedot:

Petri Juhola

petri.juhola@tuusula.fi

yhdyskuntatekniikan päällikkö

**Asiaselostus**

Valokuitukaapelilla on kiistaton etunsa nopeampana ja varmatoimisempina nettiyhteytenä langattomaan nettiin verrattuna. Puustellinmetsän asemakaava-alueen rakentamisen yhteydessä Tuusulan kunta kokeili uudenlaista toteutustapaa, jolla saadaan varmistettua valokuitukaapeli jokaiseen kotiin. Puustellinmetsässä kunta asensi katurakenteeseen muun infran rakentamisen yhteydessä mikroputkiverkoston, joka myytiin Elisa Oyj:lle ehdolla, että yhtiö asentaa mikroputkiverkoston kautta valokuidun jokaiseen alueen kiinteistöön. Menetelmä on toimiva, mutta prosessina raskas. Mikrokanavaverkko vaatii oman suunnittelunsa, asennuksensa joko osana pääurakkaa tai erillisurakkana sekä neuvotteluja operaattoreiden kanssa, suostuvatko he ostamaan tai vuokraamaan putkiverkon ja millä hinnalla. Mikrokanavaputkiston

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

asennuskustannukset ovat putkiston koosta riippuen luokkaa 5...7 €/m. Valokuitukaapeliverkoston laajentaminen tässä muodossa kaikille työpaikka- ja asuinalueille Tuusulassa työllistäisi käytännössä yhden henkilön täysimääräisesti.

Pääsääntöisesti, kun Tuusulan kunnassa rakennetaan uusia kaava-alueita tai saneerataan vanhoja katuja, kunta tiedottaa hankkeista myös verkko-operaattoreita: kaukolämpö-, tele- ja sähköoperaattoreita. Kaksi kertaa vuodessa on yleisempi neuvonpito kunnan tulossa olevista hankkeista. Lisäksi operaattoreita kuullaan katusuunnitelmien nähtävillä olon yhteydessä, ja ennen kadun rakentamiseen tai saneeraamiseen ryhtymistä käydään tarkempia neuvonpitoja eri operaattorien tarpeista ja aikataulujen sovituksista. Tämä informointi- ja kuulemismenettely on jo maankäyttö- ja rakennuslaista lähtevä velvollisuus. MRL:n mukaan kadunpitolvastuu on kunnalla. Kadunpito käsittää kadun suunnittelemisen, rakentamisen ja sen kunnossa- ja puhtaanapidon sekä muut toimenpiteet, jotka ovat tarpeen katualueen ja sen yläpuolisten ja alapuolisten johtojen, laitteiden ja rakenteiden yhteen sovittamiseksi. Tavoitteena on suunnitella katualueen tila siten, että katuun asennettavat laitteet ja rakenteet saadaan sovitettua sinne tarkoitustaan vastaavalla tavalla, ja että uuden rakentaminen tai vanhan saneeraaminen tapahtuu koordinoitusti ja mahdollisuuksien mukaan samanaikaisesti, jotta kadun käyttäjille aiheutuisi mahdollisimman vähän haittaa ja katurakenteet eivät vahingoittuisi erikseen tehtävistä kaivannoista. Pakottavia velvoitteita rakentaa yhtä aikaa muiden kanssa tai ulottaa verkkonsa jokaiseen kiinteistöön kunta ei voi kuitenkaan operaattoreille antaa. Verkko-operaattorit toimivat markkinaehtoisesti. Vuoropuhelun tehostamista teleoperaattoreiden kanssa, jotta yhtiöt lähtisivät rakentamaan valokuitukaapeleita laajemmin katuja rakennettaessa tai saneerattaessa voidaan pyrkiä tehostamaan. Viimekädessä kuidun rakentaminen on kuitenkin kiinni operaattoreista.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Petri Juhola, yhdyskuntatekniikan päällikkö

Tekninen lautakunta päättää

- hyväksyä edellä olevan vastauksen aloitteen johdosta
- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- katsoa Matti Alangon 6.4.2020 § 33 esittämän valtuustoaloitteen tulleen käsitellyksi.

### **Päätös**

Tekninen lautakunta päätti

- hyväksyä edellä olevan vastauksen aloitteen johdosta
- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- katsoa Matti Alangon 6.4.2020 § 33 esittämän valtuustoaloitteen tulleen käsitellyksi.
-



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

**Kunnanhallitus, 16.11.2020, § 455**

Valmistelija / lisätiedot:

Petri Juhola

petri.juhola@tuusula.fi

yhdyskuntatekniikan päällikkö

**Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää

- hyväksyä edellä olevan vastauksen aloitteen johdosta
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- katsoa Matti Alangon 6.4.2020 § 33 esittämän valtuustoaloitteen tulleen käsitellyksi.

**Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

## § 456

### Toimielinten pöytäkirjojen otto-oikeus

#### Ehdotus

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää, ettei alla mainituissa toimielinten pöytäkirjoissa käsitellyjä asioita oteta kuntalain 92 §:n nojalla kunnanhallituksen käsiteltäväksi:

- Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta  
(otto-oikeuden osalta hallintosäännön 16 §:n 3 momentin mukainen rajoitus)

#### Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

## § 457

### Viranhaltijapäätösten otto-oikeus

Kansliapäällikkö

avustuspäätös:

§ 49 Järjestötalojen kiinteistöveron maksu, avustuksen myöntäminen, 03.11.2020

§ 50 Vuokratuki järjestötalojen vuokraamiseen yleishyödylliseen käyttöön vuonna 2020, 03.11.2020

henkilöstöpäätös:

§ 51 Palvelualueiden nimeäminen 1.1.2021 lukien, kasvu ja ympäristö, 04.11.2020

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää, ettei yllä mainittuja viranhaltijapäätöksiä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

#### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

## § 458

### Ilmoitusasiat

#### Liitteet

1 Kaupat lokakuu 2020  
Verkojulkisuus rajoitettu

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusluontoiset asiat:

#### **Maankäyttö**

Tuusulan kunnassa lokakuussa 2020 tehdyt yli 5000m<sup>2</sup> käsittävät kaupat, joissa ei ehdoteta etuoston käyttöä.

#### **Valtioneuvoston kanslia**

5.11.2020 Metropolipolitiikan yhteistyöryhmän asettaminen

#### **Opetus- ja kulttuuriministeriö**

26.10.2020 Museoiden henkilötyövuodet ja yksikköhinnat sekä valtakunnallisten vastuumuseoiden valtionosuuden harkinnanvarainen korotus vuonna 2021

#### **Kokouskutsuja**

Vantaanjoen ja Helsingin seudun vesiensuojeluyhdistys ry 10.11.2020

Keski-Uudenmaan sote, yhtymähallitus 10.11.2020

Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri, hallitus 16.11.2020

Uudenmaan liitto, maakuntahallitus 16.11.2020

Keski-Uudenmaan vesi kuntayhtymä 17.11.2020

#### **Pöytäkirjoja**

Keski-Uudenmaan sote, yhtymähallitus 27.10.2020

Keski-Uudenmaan sote, yhtymähallitus 27.10.2020 ote § 152 Palvelujen järjestämis- ja toteuttamissuunnitelma

Keski-Uudenmaan sote, yhtymähallitus 27.10.2020 ote § 153 Vuoden 2021 talousarvion valmistelutilanne

Keski-Uudenmaan sote, yhtymähallitus 27.10.2020 ote § 154 Tuottavuusohjelma 2020 - 2022

Keski-Uudenmaan sote, yhtymähallitus 27.10.2020 ote § 155 Jäsenkuntaraportointi 1 - 9/2020

Keski-Uudenmaan sote, yhtymävaltuusto 29.10.2020

Keski-Uudenmaan sote, yhtymävaltuusto 29.10.2020 ote § 34 Asiakas- ja potilastietojärjestelmäkokonaisuuden kilpailuttaminen sekä Apotti-kokonaisuuden käyttöönoton lykkääminen

Apotti Oy, ylimääräinen yhtiökokous 2/2020 27.10.2020

HSL, hallitus 27.10.2020

HSL, hallitus 3.11.2020

Hämeenlinnann kaupunki, jätelautakunta 22.10.2020 § 53 Esitys perusmaksun

käyttöön ottoon jätelautakunta Kolmenkierron ja Kiertokapula Oy:n toiminta-alueella

#### **Päätös**

Merkittiin tiedoksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

**§ 459**

**Muut asiat**

Ei muita asioita.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

**Vesihuoltoliikelaitoksen johtokunta, § 23, 12.11.2020**  
**Kunnanhallitus, § 460, 16.11.2020**

**§ 460**

**LISÄPYKÄLÄ: Ruotsinkylän vesiosuuskunnan runkoverkoston ja liiketoiminnan siirtäminen osaksi Tuusulan Veden toimintaa**

TUUDno-2020-2509

**Vesihuoltoliikelaitoksen johtokunta, 12.11.2020, § 23**

Valmistelijat / lisätiedot:  
Jukka Sahlakari  
jukka.sahlakari@tuusula.fi  
liikelaitoksen johtaja

Liitteet

- 1 Kaupparjaluonnos Ruotsinkylän vesiosuuskunnan vastaanotto
- 2 Ruotsinkylän vesiosuuskunnan karttaote

Tuusulan kunta on tukenut Ruotsinkylän vesiosuuskunnan verkostojen rakentamista keskitetyn vesihuollon mahdollistamiseksi haja-asutusalueelle päätöksellään Khall § 261/3.5.2004.

Ruotsinkylän vesiosuuskunta (myöhemmin Osuuskunta) on toimittanut 29.10.2020 esityksen toimintansa luovuttamisesta Tuusulan vesihuoltoliikelaitokselle (myöhemmin Laitos) 1.1.2021 alkaen (virallinen päätös ei ole vielä tullut kirjallisena). Osuuskunta ja Laitos ovat yhteistyössä laatineet kaupparjaehdotuksen verkoston ja liiketoiminnan siirrosta. Kaupparjan allekirjoittaa osuuskunnan hallitus. Tuusulan puolelta asia tuodaan kunnanhallituksen hyväksyttäväksi.

Osuuskunnan vesihuoltopalveluihin on liittynyt 43 kiinteistöä. Osuuskunnalta siirtyvää runkovesijohtoa on n. 3,6 km ja samoin runkojätevesijohtoa n. 3,6 km. Verkosto on rakennettu kolmessa osassa, pääosin vuonna 2007. Yhdistyminen esitetään tapahtuvaksi 1.1.2021. Siirtymisestä tulee sopia sitovasti ennen siirron voimaantuloa, ja jotta aikataulu on mahdollinen, kaupparja Laitoksen ja Osuuskunnan kesken on allekirjoitettava ennen joulukuun loppua.

Laitos on laskuttanut osuuskuntaa yhtenä asiakkaana, joten mm. perusmaksujakin on laskutettu vain yhdestä liittymästä. Muutoksen myötä jokaisesta liittymästä tulee suoraan laitoksen asiakas ja he maksavat kulloinkin voimassa olevat taksan mukaiset laskut.

Liiketoimintakaupassa Osuuskunnalta ei siirry pankkilainaa eikä muita velkoja laitoksen vastattavaksi. Kaupparhinta on 1 euro. Verkoston tasearvo 31.12.2019 oli 120 150,12 €. Kohteeseen ei ole tiedossa mitään erityistä korjausvelkaa. Kaupan muut vaikutukset Osuuskunnan asiakassopimusten liittymisehdot sekä sopimusehdot noudattavat Laitoksen käytäntöjä. Osuuskunta on hankkinut maanomistajilta johtojen sijoitussopimukset, jotka siirtyvät kaupparhintaan Laitokselle, ja joista ei aiheudu Laitokselle korvausvelvoitteita. Kiinteistökohtaiset jätevedenpumppaamot ovat jo nykyisin kiinteistöjen omaisuutta. Laitos toimittaa Osuuskunnan asiakkaille Laitoksen sopimusmalliin päivitettyt liittymis- ja käyttö sopimukset, niihin liitetyt

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

liitoskohtailmoitukset ja johtojen sijoitussopimukset, sopimusehdot ja yleiset toimitusehdot ennen omaisuuden siirtoa. Osuuskunta purkaa osuuskunnan kaupan voimaan tulon jälkeen.

Lisätiedot: Jukka Sahlakari, liikelaitoksen johtaja, puh. 040 314 3563

### **Ehdotus**

Esittelijä: Jukka Sahlakari, liikelaitoksen johtaja

Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtokunta päättää ehdottaa kunnanhallitukselle, että

KUNNANHALLITUS päättää

- hyväksyä Ruotsinkylän vesiosuuskunnan verkoston ja liiketoiminnan siirtämisen Tuusulan vesihuoltoliikelaitokselle liitteenä olevan kauppakirjan mukaisin ehdoin
- oikeuttaa Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtajan allekirjoittamaan kauppakirjan ja tekemään vähäisiä tarkistuksia ennen sen allekirjoittamista, sillä edellytyksellä, että tarkistukset eivät vaikuta kauppahintaan tai verkoston ja liiketoiminnan siirtoajankohtaan

### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

Lisäksi johtokunta päätti hyväksyä ja tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

---

### **Kunnanhallitus, 16.11.2020, § 460**

Valmistelija / lisätiedot:  
Jukka Sahlakari  
jukka.sahlakari@tuusula.fi  
liikelaitoksen johtaja

#### Liitteet

- 1 Kauppakirjaluonnos Ruotsinkylän vesiosuuskunnan vastaanotto, khall 16.11.2020
- 2 Ruotsinkylän vesiosuuskunnan karttaote, khall 16.11.2020

### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää

- hyväksyä Ruotsinkylän vesiosuuskunnan verkoston ja liiketoiminnan siirtämisen Tuusulan vesihuoltoliikelaitokselle liitteenä olevan kauppakirjan mukaisin ehdoin
- oikeuttaa Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtajan allekirjoittamaan kauppakirjan ja tekemään vähäisiä tarkistuksia ennen sen allekirjoittamista, sillä edellytyksellä, että tarkistukset eivät vaikuta kauppahintaan tai verkoston ja liiketoiminnan siirtoajankohtaan.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

**Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

**Tiedoksi**

Tuusulan vesihuoltoliikelaitos, Ruotsinkylän Vesiosuuskunta



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

**Kunnanhallitus, § 312, 31.08.2020**

**Kunnanhallitus, § 461, 16.11.2020**

**§ 461**

**LISÄPYKÄLÄ: Henkilöstöjohtajan viran täyttäminen, virkavaali**

TUUDno-2020-2054

**Kunnanhallitus, 31.08.2020, § 312**

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha Tynjä

Vs. henkilöstöjohtaja, henkilöstön kehittämisspäällikkö Tanja Rontu-Hokkanen on irtisanoutunut kunnan palveluksesta.

Tuusulan kunnan hallintosäännön 6 luvun 36 §:n (toimivalta henkilöstöasioissa) nojalla kunnanhallitus päättää henkilöstöjohtajan viran haettavaksi julistamisesta ja valitsee palvelualuepäällikkönä toimivan henkilöstöjohtajan. Tuusulan kunnan hallintosäännön 3 luvun § 18 mukaisesti palvelualuepäällikkönä henkilöstöjohtaja vastaa palvelualueen toiminnasta ja taloudesta sekä johtavaa ja kehittää toimintaa toimialuejohtajan alaisuudessa.

Virkaa täytettäessä tulee ottaa huomioon tasa-arvolain säännökset ja kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 12§:n syrjäntäkielto sekä perustuslaissa säädetyt yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin eli taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Viran kelpoisuusehdoksi ehdotetaan soveltuvaa ylempää korkeakoulututkintoa sekä hyvää käytännön kokemusta henkilöstöjohtamisesta. Valinnassa arvostettaisiin kokemusta henkilöstön kehittämisestä, hr-prosessien johtamisesta ja kehittämisestä sekä hyviä yhteistyö- ja neuvottelutaitoja. Eduksi luettaisiin myös kunta-alan sopimusjärjestelmän tunteminen.

Tehtävän palkkaus ja palvelussuhteen ehdot määräytyvät kunnallisen yleisen virkaehto- ja työehtosopimuksen mukaan. Hakija voi esittää palkkatoivomuksensa.

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 4 §:n mukaan virkasuhteeseen ottaminen edellyttää julkista hakumenettelyä. Haku-aika on vähintään 14 kalenteripäivää siitä, kun ilmoitus on julkaistu kuntalain 108 §:ssä säädetyllä tavalla.

Työpaikkailmoituksen laatimisesta ja tarkemmasta rekrytointitavasta päättäisi kansliapäällikkö.

Juha Tynjä toimii palvelussuhdelakimiehen tehtävien ohella vs. henkilöstöjohtajan määräaikaisena viransijaisena kunnes uusi henkilöstöjohtaja on aloittanut virassa.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Kunnanhallitus päättää

- julistaa henkilöstöjohtajan viran haettavaksi
- että henkilöstöjohtajan viran kelpoisuusehtona on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto sekä hyvä käytännön kokemus henkilöstöjohtamisesta.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Valinnassa arvostetaan kokemusta henkilöstön kehittämisestä, hr-prosessien johtamisesta ja kehittämisestä sekä hyviä yhteistyö- ja neuvottelutaitoja. Eduksi luetaan myös kunta-alan sopimusjärjestelmän tunteminen.

- valtuuttaa kansliapäällikön päättämään rekrytoinnin yksityiskohdista.

### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

Markku Vehmas oli asiantuntijana kokouksessa.

---

### **Kunnanhallitus, 16.11.2020, § 461**

Valmistelija / lisätiedot:

Harri Lipasti

harri.lipasti@tuusula.fi

hallintojohtaja

Henkilöstöjohtajan virka oli julkisesti haettavana siten, että hakuaika päättyi 27.9.2020. Ilmoitus julkaistiin verkkosivuilla [www.tuusula.fi/tyopaikat](http://www.tuusula.fi/tyopaikat), [www.te-palvelut.fi](http://www.te-palvelut.fi), [www.rekrytointi.com](http://www.rekrytointi.com), [www.oikotie.fi](http://www.oikotie.fi), [www.kuntarekry.fi](http://www.kuntarekry.fi), [www.ekonomit.fi](http://www.ekonomit.fi). Lisäksi ilmoitus julkaistiin Facebookissa, LinkedInissä, Instagramissa, Googlessa ja Etelä-Suomen Median 11 lehden verkkosivuilla. Määräaikaan mennessä saapui 29 hakemusta.

Hakijoiden haastattelut toteutettiin kahdessa vaiheessa. Ensimmäiselle haastattelukierrokselle kutsuttiin kahdeksan hakijaa. Haastattelijoina toimivat kansliapäällikkö Harri Lipasti ja talousjohtaja Markku Vehmas. Toiseen haastatteluun kutsuttiin edellisistä neljä hakijaa. Haastattelijoina toimivat pormestari Arto Lindberg, apulaispormestari Jussi Salonen, kansliapäällikkö Harri Lipasti ja talousjohtaja Markku Vehmas.

Haastatteluryhmä kutsui soveltuvuusarviointiin kolme hakijaa, joista yksi veti ennen arvioinnin toteutusta hakemuksensa pois. Soveltuvuusarvioinnit toteutti Mercuri Urval Oy / seniorikonsultti Juha Laurila.

Haastatteluryhmän ehdotus valittavasta henkilöstä ja palkkauksesta tehdään kokouksessa.

Virkavaali on ehdollinen, kunnes virkaan valittu on toimittanut terveydentilaansa koskevan todistuksen. Valinnassa noudetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa. Virantoimituksen aloitusajankohta tarkentuu viran vastaanottamisilmoituksen myötä.

Yhteenvedo hakijoista, hakemusasiakirjat ja soveltuvuusarvioinnit ovat käytettävissä kokouksessa.

Lisätiedot: Markku Vehmas, p. 040 314 3060.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Arto Lindberg, valtuuston puheenjohtaja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Kunnanhallitus päättää

- kokouksessa tehtävän ehdotuksen perusteella valinnasta henkilöstöjohtajan toistaiseksi voimassa olevaa virkaan palkkaetuineen
- että valinnassa noudatetaan 6 kuukauden koeaikaa
- todeta, että virkavaali on ehdollinen ja se vahvistetaan, kun valittu on toimittanut todistuksen terveydentilastaan.

**Päätös**

Kunnanhallitus päätti jättää asian pöydälle ja käsitellä asian 23.11.2020 pidettävässä kunnanhallituksen kokouksessa.

**Tiedoksi**

valittu, kansliapäällikkö, pormestari, henkilöstöpalvelut, talousjohtaja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

**Muutoksenhakukielto**

§443, §444, §445, §446, §447, §448, §449, §450, §451, §452, §453, §454, §455, §456,  
§457, §458, §459, §461

**Muutoksenhakukielto**

Päätöksestä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

## Oikaisuvaatimus

§460

### Oikaisuvaatimusohje

Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

#### Tiedoksisaanti

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, 3 päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon, ei lueta määräaikaan.

#### Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- muutoksenhakijan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset muutoksenhakijalle voidaan toimittaa.

Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, kirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Asiamiehen, ellei tämä ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, on liitettävä oikaisuvaatimuskirjelmään valtakirja.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa.

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

#### Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava Tuusulan kunnalle virka-aikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä käyttäen alla olevia yhteystietoja:

Tuusulan kunta, Kunnanhallitus

osoite: Kotorannankuja 10, PL 60, 04301 Tuusula

sähköposti: kirjaamo@tuusula.fi

puh. vaihde: 09 87 181

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

---

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös henkilökohtaisesti tai asiamiehen välityksellä Tuusulan kunnan asiakaspalvelupisteeseen os. Autoasemankatu 2, 04300 Tuusula. Avoinna ma-to klo 8.00-15.00 ja pe klo 8.00-12.00.